

BETÆNKNING**Afgivet af Finans- og Skatteudvalget****vedrørende****Forslag til: Inatsisartutlov om ændring af Landstingslov om indkomstskat.***Fremsat af Naalakkersuisoq for Finanser og Nordisk Samarbejde***Afgivet til forslagens 2. behandling**

Udvalget har under behandlingen bestået af:

Medlem af Inatsisartut Hermann Berthelsen, Siumut, formand

Medlem af Inatsisartut Peter Olsen, Inuit Ataqatigiit, næstformand

Medlem af Inatsisartut Karl-Kristian Kruse, Siumut

Medlem af Inatsisartut Henrik Fleischer, Siumut

Medlem af Inatsisartut Múte Bourup Egede, Inuit Ataqatigiit

Medlem af Inatsisartut Malene V. Rasmussen, Demokraatit

Medlem af Inatsisartut Jens Napaattoq, Partii Naleraq

Udvalget har efter 1. behandlingen den 26. september under EM2019 gennemgået forslaget.

Forslagets indhold og formål

Forslaget har 3 hovedformål; 1) at indføre et beskæftigelsesfradrag, 2) at fritage visse vederlag udbetalt af PET fra beskatning og 3) at justere rebalanceringsforpligtelsen for pensionsopsparende samt at hindre at pensionsopsparende anvendes til at udskyde skat til senere år.

Førstebehandling af forslaget i Inatsisartut

Skattefritagelsen for visse PET vederlag og justeringen af pensionsreglerne nød bred opbakning. Førstebehandlingen fokuserede derudover hovedsageligt på den del af forslaget der omhandler indførelse af beskæftigelsesfradrag. Denne del af forslaget fik en blandet modtagelse blandt partierne. Siumut støttede forslaget. Inuit Ataqatigiit støttede grundlæggende beskæftigelsesfradraget, men så gerne at fradraget alene skal gælde for indkomster op til 250.000 kr. årligt. Demokraterne ønskede at beskæftigelsesfradraget skal gælde for alle indkomstgrupper og at fradraget skal udmøntes løbende. Partii Naleraq støttede forslaget, men

udtrykte bekymring om, at det med den nuværende udformning ikke ville få fuld effekt. Atassut støttede som udgangspunkt forslaget, men udtrykte bl.a. betænkelighed ved forslagens administrative konsekvenser. Suleqatigiissitsit Støttede ikke beskæftigelsesfradraget, men opfordrede til en gennemgribende reform af skatte-, erhvervs- og velfærdsområdet. Nunatta Qitornai støttede principielt forslaget, med et ønske om at fradraget skal komme flest mulige borgere til gavn.

Høring

Naalakkersuisut oplyser, at forslaget har været i todelt høring. De dele af forslaget der omhandler beskæftigelsesfradrag og skattefritagelse for visse PET vederlag har været i høring i perioden 30. april 2019 til 4. juni 2019. Den del af forslaget der omhandler opsparing i pensionsøjemed har været i høring i perioden 1. til 24. juli 2019. Der er i forslagens almindelige bemærkninger redegjort for de indkomne høringssvar.

Ændringsforslag fra Naalakkersuisut

Naalakkersuisut har forud for andenbehandlingen fremsat ændringsforslag. Ændringsforslaget har for det første til formål at præcisere beskatningsforholdene for Grønlands selvstyres udsendte medarbejdere. Forslaget understøtter, at Selvstyrets udsendte medarbejdere er underlagt de samme skattemæssige vilkår, som de, der gælder for medarbejdere, der udsendes af Udenrigsministeriet. Forslaget er desuden begrundet i, at de udsendte varetager repræsentative opgaver, hvilket bl.a. kan indebære, at boligen anvendes til at afholde middage med udenlandske kontakter. Dette betinger, at boligen er af en bedre standard, end de pågældende muligvis selv ville have valgt. Nogle boliger tildeles desuden af en pulje, som Udenrigsministeriet administrerer, og det er derfor ikke sikkert, at boligen modsvarer den udsendtes og dennes familiens behov.

Dernæst har forslaget til formål, at konsekvenstilrette reglerne om bortseelsesret for bruttoskattebeskattede efter indførelsen af opsparinger i pensionsøjemed. Personer omfattet af bruttoskatteordningen i Landstingslov om Indkomstskat § 72 b beskattes med fast skattesats på 35 % af deres bruttoindkomst, men har til gengæld ikke adgang til person- og standardfradrag, og har ligeledes ikke fradrag for private renteudgifter og fradrag for den skattepligtiges egne indbetalinger til pensionsordninger. Ved indkomstopgørelsen ses der dog bort fra de indbetalinger arbejdsgiveren fortager på vegne af den bruttobeskattede til pensionsordninger i pensionskasser, samt livs- og pensionsforsikringselskaber, med hjemsted i Grønland efter bestemmelserne i landstingslov om indkomstskat § 39, § 40 og § 43. Der er imidlertid ikke mulighed for at bortse fra arbejdsgiverens indbetalinger til opsparing i pensionsøjemed, det vil sige opsparing på pensionsordninger, som udbydes af de grønlandske pengeinstitutter. Det blev der ikke taget højde for ved indførelsen af reglerne for opsparinger i pensionsøjemed i efteråret 2016.

Ændringsforslaget har til formål at sikre, at der ligeledes er bortseelsesret for arbejdsgiverens indbetalinger til opsparinger i pensionsøjemed i grønlandske pengeinstitutter, hvorved der sikres ensartede vilkår for alle omfattet af bruttoskatteordningen i § 72 b i Landstingslov om Indkomstskat.

Til sidst har forslaget til formål at rette fejl, der er fundet i den grønlandske udgave af loven, og således sikre, at der er overensstemmelse mellem den grønlandske og danske udgave af Inatsisartutloven.

Udvalgets behandling af forslaget

Udvalget bemærker, at der er enighed omkring hensigtsmæssigheden af de dele af forslaget der vedrører skattefritagelsen for visse PET vederlag og justeringen af pensionsreglerne. Udvalget finder ikke anledning til at bemærke yderligere vedr. disse dele af forslaget.

Udvalget bemærker, vedr. beskæftigelsesfradraget, at det er tænkeligt, at den præsenterede model, hvor fradraget udmøntes over for borgerne 1 gang årligt, ikke vil have den ønskede beskæftigelsesfremmende effekt. Udvalget finder derfor, på baggrund af forslagets ganske væsentlige provenuemæssige effekter på Landskassen - opgjort til mellem 45 og 50 mio. kr. årligt, at det kan være hensigtsmæssigt, at lade de dele af lovforslaget der vedrører beskæftigelsesfradrag træde i kraft forskudt ved bekendtgørelse, således at Naalakkersuisut får mulighed for at sikre den nødvendige tilpasning af IT-systemer mv. med henblik på at muliggøre månedsvis udmøntning af fradraget, således at sandsynligheden for at opnå de tilsigtede dynamiske effekter øges.

Finans- og Skatteudvalget skal på baggrund heraf opfordre Naalakkersuisut til at fremsætte ændringsforslag før 3. behandlingen, således at udmøntningen af beskæftigelsesfradraget vil ske månedsvis. I forlængelse heraf skal udvalget opfordre til at ændringsforslaget indeholder en forskudt ikrafttræden af de bestemmelser, der vedrører beskæftigelsesfradraget, således at disse sættes i kraft ved bekendtgørelse, når de administrative systemer der skal håndtere fradraget er klar.

Forslagets økonomiske konsekvenser

Naalakkersuisut anfører, at den umiddelbare provenunedgang ved indførslen af beskæftigelsesfradraget er opgjort til at være ca. 107 mio. kr. Aftrapningen af beskæftigelsesfradraget forventes at give et provenu på ca. 23,5 mio. kr. hvorfor den samlede direkte provenunedgang er 83,5mio. kr.

Det vurderes, at indførslen af beskæftigelsesfradrag vil være forbundet med dynamiske effekter.

Disse effekter forventes at bestå i en beskæftigelseseffekt, hvor borgere vælger at arbejde mere, hvilket giver højere skatteindtægter og færre sociale udgifter for det offentlige. I det interval, hvor beskæftigelsesfradraget aftrappes, er det et begrænset negativt incitament for at arbejde mere, hvilket påvirker arbejdsudbuddet, og dermed de dynamiske virkninger af forslaget, negativt. Derudover er der en effekt af det øgede rådighedsbeløb for borgerene og dermed et øget forbrug. Dette vil bl.a. medføre højere provenu for landskassen gennem eksempelvis indførselsafgifter og højere selskabsskatter m.v. fra bl.a. detailhandlen. Samlet set skønnes de dynamiske effekter at give et provenu på mellem 38,5-33,5 mio. kr. Der er en høj grad af usikkerhed forbundet med skønnet af de dynamiske virkninger. Eksempelvis afhænger en beskæftigelseseffekt af om der er ledige stillinger m.v., hvilket bl.a. afhænger af samfundskonjunkturerne. Forslaget skønnes samlet at medføre en provenunedgang på omkring 45 –50 mio. kr.

De dele af forslaget der vedrører skattefritagelsen for visse PET vederlag og justeringen af pensionsreglerne forventes at få mindre eller ingen økonomiske konsekvenser.

Udvalgets indstillinger

Et **enigt udvalg** indstiller **Naalakkersuisuts ændringsforslag til vedtagelse**. Da udvalget har opfordret til fremsættelse af yderligere ændringsforslag til 3. behandlingen, skal udvalget anmode om at forslaget genhenvises til udvalgsbehandling forud for 3. behandlingen.

Med disse bemærkninger, og med den i betænkningen anførte forståelse, skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.

Hermann Berthelsen
Formand

Peter Olsen
Næstformand

Karl-Kristian Kruse

Henrik Fleischer

Malene V. Rasmussen

Jens Napaattoq

Múte Bourup Egede