

BETÆNKNING**Afgivet af Anlægsudvalget****vedrørende****Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2019 om boligstøttelån**

(Medlem af Naalakkersuisut for Boliger og Infrastruktur)

Afgivet til forslagens 2. behandling

Udvalget har under behandlingen senest bestået af:

Medlem af Inatsisartut Anders Olsen, Siumut, formand

Medlem af Inatsisartut Aqqaluaq B. Egede, Inuit Ataqatigiit, næstformand

Medlem af Inatsisartut Nikkulaat Jeremiassen, Siumut

Medlem af Inatsisartut Justus Hansen, Demokraterne

Medlem af Inatsisartut Pele Broberg, Partii Naleraq

Udvalget har efter 1. behandlingen 1. oktober 2019 under EM2019 gennemgået forslaget.

1. Forslagets indhold og formål

Med nærværende lovforslag foreslås det, at Naalakkersuisut ikke længere kan yde nye lån eller tilskud til opførelse, erhvervelse, istandsættelse, udvidelse eller forbedring af boliger. Lovforslaget danner de juridiske rammer for den fortsatte administration af bestående lån, der er ydet i forbindelse med tidligere lovgivning om boligstøtte. Hermed får Naalakkersuisut mulighed for at bistå nuværende låntagere ved ejerskifte samt med låneomlægning, konvertering, henstand og afskrivning af lånet.

Men lovforslaget foreslås muligheden for indfrielse af rentebærende lån før tid, og nedsættelse af afskrivningsperioden for rente- og afdragsfrie lån til selv- og medbyggerhuse.

2. Høringssvar

De afgivne høringssvar er vedlagt lovforslaget, hvilket er i overensstemmelse med formkravene opstillet af Inatsisartuts Formandskab. Dog kan udvalget konstatere, at dette ikke gælder for den grønlandske version af høringsmaterialet. Udvalget skal påminde Naalakkersuisut om, at høringssvarene jfr. formkrav fastsat af Inatsisartuts Formandskab skal forelægges på både dansk og grønlandsk og vedlægges lovforslag, der indleveres til behandling i Inatsisartut.

Udvalget bemærker, at Naalakkersuisuts svar ikke forholder sig til alle dele af høringsparternes spørgsmål og bemærkninger. Hensigten med hørings svar er netop, at Naalakkersuisut tager stilling til de enkelte observationer som høringsparterne gør sig i forbindelse med lovforslag. Udvalget lægger vægt på, at Naalakkersuisut bruger tid på at kommentere hørings svarene individuelt.

3. Orienteringsmøde ved Naalakkersuisoq for Bolig og Infrastruktur

Den 11. oktober 2019 deltog udvalget i et orienteringsmøde hos Naalakkersuisoq for Bolig og Infrastruktur, vedrørende punkt 140 og 141, hvor de overordnede rammer for lovforslaget blev gennemgået.

4. Spørgsmål

Udvalget har til brug for udvalgets behandling af forslaget anmodet medlemmet af Naalakkersuisut for Bolig og Infrastruktur om at besvare en række spørgsmål. Kopi af udvalgets spørgsmål og medlemmet af Naalakkersuisuts besvarelse er vedlagt nærværende betænkning som bilag 1 og 2.

5. Udvalgets behandling af forslaget

Forslaget fik opbakning fra stort set alle partier under førstebehandlingen.

Udvalget bemærker, at der med lovforslaget gives udpantningsret til forsikringsselskaber, der yder bygningsbrandforsikring. Da udpantningsret af retssikkerhedsmæssige grunde, som udgangspunkt, kun bør tillægges offentlige myndigheder¹, ønsker udvalget, at Naalakkersuisut til andenbehandlingen af lovforslaget uddyber deres begrundelse for at tillægge forsikringsselskaber, der yder bygningsbrandforsikring, denne mulighed.

Udvalget ser positivt på Naalakkersuisuts beslutning om, at tekstanmærkning nr. 2 til hovedkonto 20.30.07 Boligstøtte, renter og afdrag, netto i finansloven overgår til lovforslaget. Ligeledes finder udvalget det positivt, at Naalakkersuisut har implementeret udvalgets ønsker til ændringer, som beskrevet i betænkning for punkt 217 ved EM2018.

5.1 Gennemgang af hørings svar

INI A/S henleder i deres bemærkninger opmærksomheden på en risiko for, at betaling af boligforbedringer vil ske ”under bordet” i forbindelse med salg. Udvalget opfordrer derfor Naalakkersuisut til at redegøre for denne risiko til lovforslagets andenbehandling.

Udvalget konstaterer, at Departementet for Finans opfordrer Naalakkersuisut til at overveje, hvilke årsager der er til, at afskrivningsperioden forkortes fra 33 til 20 år. Disse overvejelser opfordrer udvalget Naalakkersuisut til at fremlægge under andenbehandlingen.

¹ <https://lovkvalitet.dk/lovkvalitetsvejledningen/3-retlige-graenser-og-almindelige-principper/3-2-almindelige-retsprincipper/3-2-4-udpantningsret>

Udvalget udtrykker forståelse for SIKs bekymring for om, hvorvidt afsatte midler til boligbyggeri vil blive anvendt til formålet, ved overdragelse til kommunerne.

5.2 Låneadministrationssystemet:

Udvalget har under behandlingen af lovforslaget sendt spørgsmål til Naalakkersuisut, idet udvalget kan konstatere, at Naalakkersuisut ikke har forholdt sig til INI A/S bemærkninger om, at låneadministrationssystemet ikke kan håndtere ejerskifteafdrag og ekstraordinære afdrag.

Departementet for Finanser gør ligeledes opmærksom på, at en ændring af perioden for afskrivning på rente- og afdragsfri lån, vil indebære en øget ressourcemæssig opgave, og at det dermed vil være forventeligt med en udvikling af låneadministrationssystemet, eller omlægning af lån i låneadministrationssystemet.

Da en eventuel ændring af systemet kan have økonomiske såvel som administrative konsekvenser finder udvalget det vigtigt at få belyst dette forhold.

Naalakkersuisut oplyser i fremsendte svar på spørgsmål vedrørende låneadministrationssystemet, at Selvstyrets regnskabssystem allerede håndterer ejerskifteafdrag samt ekstraordinære ejerskifteafdrag. Dette står i kontrast til INI A/S og Departementet for Finansers bemærkninger i høringssvaret herom. Udvalget finder det betænkeligt, at der er væsentlige uoverensstemmelser mellem disse udsagn.

Udvalget opfordrer Naalakkersuisut til, at de i deres svarnotat til 2. behandlingen garanterer, at låneadministrationssystemet kan håndtere ejerskifteafdrag samt ekstraordinære afdrag og dermed ikke vil forårsage merudgifter.

6. Forslagets økonomiske konsekvenser

De økonomiske konsekvenser ved forslaget realisering er beskrevet under forslaget almindelige bemærkninger. Det er her anført, at lovforslaget forventes ikke at have væsentlige økonomiske konsekvenser for det offentlige. Udvalget stiller sig tilfreds med Naalakkersuisuts besvarelse, såfremt låneadministrationssystemet kan håndtere de nævnte funktioner, som INI A/S og Departementet for Finanser sår tvivl om.

7. Udvalgets indstillinger

Et enigt udvalg indstiller lovforslaget til vedtagelse.

Med disse bemærkninger, og med den i betænkningen anførte forståelse, skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.

Anders Olsen
Formand

Aqqaluaq B. Egede
Næstformand

Nikkulaat Jeremiassen

Justus Hansen

Pele Broberg