

Bemærkninger til forslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Forslaget tilføjer en bestemmelse i Inatsisartutlov nr. 1 af 15. maj 2014 om konkurrence, der sikrer branchefinansiering af sagsbehandlingen under den sektorspecifikke konkurrenceregulering af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester.

Derudover ændrer forslaget § 27 om udpegning af medlemmer til Konkurrencenævnet på baggrund af KANUKOKA's nedlæggelse henover sommeren 2018.

Gældende ret

Telebranchen finansierer Telestyrelsen, Teleklagenævnet og eventuelle forsyningsunderskud, hvilket fremgår af § 26 i Inatsisartutlov nr. 31 af 23. november 2017 om telekommunikation og teletjenester, og det specifikke beløb fastsættes i den årlige finanslov.

Udnævnelsen af Konkurrencenævnets medlemmer og formand er fastsat i § 27, hvormed Naalakkersuisut i forening med KANUKOKA udpeger et medlem med særlig indsigt i offentlig erhvervsvirksomhed til Konkurrencenævnet.

2. Hovedpunkter i forslaget

Formål

På EM 2017 blev en ny Inatsisartutlov om telekommunikation og teletjenester vedtaget, som videreførte den tidligere retstilstand, hvori telebranchen finansierer Telestyrelsen, Teleklagenævnet og eventuelle forsyningsunderskud. I samme ombæring blev konkurrenceloven ændret således, at Teleklagenævnet og opgaver angående samtrafik og behandling af sager vedrørende priser og vilkår for samtrafik blev flyttet fra Telestyrelsen til Forbruger- og Konkurrencestyrelsen.

Der er tale om en opkrævning af et gebyr til dækning af Telestyrelsens mfl. myndighedsbehandling af teleområdet. Der er tale om samme opkrævning, som hjemlet i Inatsisartutlov nr. 31 af 23. november 2017 om telekommunikation og teletjenester.

Gebyret har eksisteret i årevis og vil ikke blive ændret af forslaget. Forslaget har alene til hensigt at sikre, at den uændrede opkrævning fordeles korrekt mellem Telestyrelsen og Forbruger- og Konkurrencestyrelsen i henhold til den gældende opgavefordeling.

Derudover er der identificeret et behov for en revision af § 27 i Inatsisartutloven, på baggrund af Kommunernes Landsforenings (KANUKOKA's) nedlæggelse pr. 31. juli 2018. Bestemmelsen i § 27 hjemler aktuelt, at Naalakkersuisut i forening med KANUKOKA har ret til at udpege 1 medlem med særlig indsigt i offentlig erhvervsvirksomhed til Konkurrencenævnet.

Derfor foreslås det, at 1 medlem med særlig indsigt i offentlig erhvervsvirksomhed udnævnes efter indstilling fra Naalakkersuisut og kommunerne i forening for at sikre at Konkurrencenævnet fortsat har 1 medlem med viden om offentlig erhvervsvirksomhed. Forslaget er således en konsekvensændring af KANUKOKA's nedlæggelse henover sommeren 2018 og for at sikre kommunernes fortsatte indflydelse i Konkurrencenævnet.

Forslaget sammenholdt med gældende lov	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Forslaget</i>
	§ 1
	<p>I Inatsisartutlov nr. 1 af 15. maj 2014 om konkurrence, som ændret ved Inatsisartutlov nr. 24 af 17. november 2017, fortages følgende ændringer:</p> <p>1. Efter § 23 r indsættes:</p> <p style="text-align: center;"><i>”Finansiering af sektorspecifik konkurrenceregulering</i></p> <p>§ 23 s. Telebranchen finansierer Forbruger- og Konkurrencestyrelsens opgaver angående samtrafik, regnskabsforhold og behandling af sager vedrørende priser og vilkår for samtrafik.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Til finansiering af de i stk. 1 nævnte opgaver afkræves et gebyr på langdistancekommunikation, som indbetales af udbydere af netadgang, jf. § 23 j til Forbruger- og Konkurrencestyrelsen.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Gebyret i medfør af stk. 1, fastsættes i Finansloven. Gebyret opkræves på langdistancekommunikation i engrosledet.”</p>
§ 27. Konkurrencenævnet består af en	2. § 27 affattes således:

<p>formand og 6 medlemmer. Formanden og medlemmerne udnævnes af Naalakkersuisut for en periode på op til 4 år. Konkurrencenævnet skal omfatte et alsidigt kendskab til offentlig og privat erhvervsvirksomhed, herunder juridiske, økonomiske, finansielle og forbrugermæssige forhold. Formanden og 3 af Konkurrencenævnets medlemmer skal være uafhængige af erhvervs- og forbrugerinteresser. Naalakkersuisut udnævner 1 medlem efter indstilling fra erhvervsorganisationer i forening, 1 medlem efter indstilling fra forbrugerorganisationer i forening, og 1 medlem med særlig indsigt i offentlig erhvervsvirksomhed efter indstilling fra Naalakkersuisut og KANUKOKA i forening. Konkurrencenævnets medlemmer udnævnes på baggrund af deres personlige og faglige kvalifikationer, og de skal fungere uafhængigt i deres virke.</p>	<p>” § 27. Konkurrencenævnet består af 1 formand og 6 medlemmer. <i>Stk. 2.</i> Formanden og medlemmerne udnævnes af Naalakkersuisut for en periode på op til 4 år. <i>Stk. 3.</i> Konkurrencenævnet skal omfatte et alsidigt kendskab til offentlig og privat erhvervsvirksomhed, herunder juridiske, økonomiske, finansielle og forbrugermæssige forhold. <i>Stk. 4.</i> Formanden og mindst 3 af Konkurrencenævnets medlemmer skal være uafhængige af erhvervs- og forbrugerinteresser. <i>Stk. 5.</i> Naalakkersuisut udnævner 1 medlem efter indstilling fra erhvervsorganisationer i forening, 1 medlem efter indstilling fra forbrugerorganisationer i forening, og 1 medlem med særlig indsigt i offentlig erhvervsvirksomhed efter indstilling fra Naalakkersuisut og kommunerne i forening. <i>Stk. 6.</i> Konkurrencenævnets medlemmer udnævnes på baggrund af deres personlige og faglige kvalifikationer, og de skal fungere uafhængigt i deres virke.”</p>
	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>Denne Inatsisartutlov træder i kraft den 1. juli 2019.</p>

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget om at pålægge udbydere af netadgang at betale en afgift på langdistancekommunikation forventes at sikre Forbruger- og Konkurrencestyrelsen den nødvendige finansiering til sagsbehandlingen af den sektorspecifikke konkurrenceregulering af elektroniske

kommunikationsnet og -tjenester. Samtidig reduceres afgiften på langdistancekommunikation, der opkræves til finansiering af Telestyrelsen, da opgaverne angående samtrafik er flyttet til Forbruger- og Konkurrencestyrelsen og dermed ikke længere varetages af Telestyrelsen.

Samlet forventes forslaget ikke at have væsentlige økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget forventes ikke at have økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet, idet Telestyrelsens andel reduceres tilsvarende.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget skønnes ikke at have konsekvenser for miljø, natur eller folkesundhed.

6. Konsekvenser for borgerne

Forslaget skønnes ikke at have konsekvenser for borgerne.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at have andre væsentlige konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.

Forslaget har i perioden 10. december 2018 til 10. januar 2019 været i høring hos følgende høringsparter:

Qeqertalik Kommune, Qeqqata Kommunua, Kommuneqarfik Sermersooq, Kommune Kujalleq, Avannaata Kommunua, Grønlands Erhverv, Grønlandske Advokater, TELE-POST og samtlige departementer i selvstyret.

Forslaget har ligeledes i samme periode været offentliggjort på Naalakkersuisuts høringsportal.

Der er modtaget høringssvar fra følgende:

Grønlands Erhverv og Kommuneqarfik Sermersooq.

I det følgende behandles høringssvarene og de forslag til ændringer, der er indkommet under høringen. Det bemærkes, at høringssvarene, som er anført i kursiv, kun er gengivet i hovedtræk på baggrund af en foretaget væsentlighedsvurdering. Naalakkersuisuts svar til høringssvarene er angivet uden kursivering.

Departementet for Uddannelse, Kultur og Kirke, Departementet for Natur, Miljø og Forskning, Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug, Departementet for Sundhed, Departementet for Råstoffer og Arbejdsmarked har ingen bemærkninger.

Grønlands Erhverv anfører, at det ikke er hensigtsmæssigt på ny at pålægge telebranchen omkostninger, som hører hjemme i de offentlige kasser.

På baggrund af ovennævnte høringssvar er bemærkningerne væsentligt tilpasset. Således at det klart fremgår, at der ikke er tale om en ny betaling fra telebranchen. Opkrævningen fra telebranchen har eksisteret i årevis og vil ikke blive ændret af forslaget. Forslaget har alene til hensigt at sikre, at betalingen fordeles korrekt mellem Telestyrelsen og Forbruger- og Konkurrencestyrelsen i henhold til den gældende opgavefordeling.

Kommuneqarfik Sermersooq anfører, angående ændringen af § 27, at det er deres opfattelse at kommunerne i forening selv skal indstille 1 medlem til Konkurrencenævnet. Dette er begrundet med at det bør være et kommunalt anliggende at udpege de medlemmer, der skal deltage på kommunens vegne.

Der er i alt 3 medlemmer af Konkurrencenævnet, hvor den første indstilles af erhvervet, den anden indstilles af forbrugerorganisationerne og den sidste indstilles fra det offentlige og hermed Naalakkersuisut og kommunerne i forening. Således er både erhverv, forbrugerne og det offentlige ligeligt repræsenteret i Konkurrencenævnet. Medlemmet indstillet fra Naalakkersuisut og kommunerne repræsenterer ikke kun kommunerne, men på lige fod Naalakkersuisut. Hvormed Naalakkersuisut også bør inddrages i, hvem der indstilles på Naalakkersuisuts vegne.

Bemærkninger til forslaget enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1 (§ 23 s)

Til stk. 1

Telebranchen finansierer Forbruger- og Konkurrencestyrelsens opgaver angående samtrafik, regnskabsforhold og behandling af sager vedrørende priser og vilkår for samtrafik. Dette princip anvendes i store dele af verden. Langdistancekommunikation er telekommunikation mellem byer og bygder, samt til og fra udlandet.

Til stk. 2 og 3

Gebyrets størrelse vil blive fastsat på den årlige finanslov. Gebyret opkræves på langdistancekommunikation i engrosleddet, fordi de administrative omkostninger herved minimeres samtidig med, at alle tjenesteudbydere, der bidrager langdistancekommunikation, vil bidrage hertil forholdsmæssigt. Der kan fastsættes forskellige niveauer for forskellige dele af langdistancekommunikationen.

Til nr. 2 (§ 27)

Til stk. 1 og 2

Bestemmelsen er en videreførelse af § 18 i Landstingslov nr. 16 af 19. november 2007 om konkurrence.

Antallet af medlemmer af Konkurrencenævnet foreslås uændret i forhold til den gældende konkurrencelov. Det foreslås endvidere, at formanden og medlemmerne udnævnes for en periode af op til 4 år.

Til stk. 3 og 4

Koncurrencenævnet bør repræsentere en bred samfundsmæssig sagkundskab. Det foreslås, at medlemmerne af Konkurrencenævnet indstilles og udnævnes på baggrund af en helhedsvurdering af deres personlige og faglige kvalifikationer inden for henholdsvis erhvervsvirksomhed, forbrugerforhold, økonomiske og juridiske forhold, samt offentlig virksomhed, og de skal fungere uafhængigt i deres virke i Konkurrencenævnet.

Der vil således efter forslaget være 3 medlemmer af Konkurrencenævnet samt formanden, som skal være uafhængige af erhvervs- og forbrugerinteresser. For at være afhængig af enten erhvervs- eller forbrugerinteresser kræves enten ansættelse eller bestridelse af hverv i en organisation, der har til formål særligt at varetage disse interesser. Et medlem udelukkes derfor ikke bare fordi, denne måtte

ernære sig helt eller delvist ved erhvervmæssig virksomhed eller ved at være forbruger af varer og ydelser.

Til stk. 5

Efter nærmere bestemmelse fra Naalakkersuisut, i praksis, udnævner Naalakkersuisut 1 medlem efter indstilling fra erhvervsorganisationer, for eksempel Grønlands Arbejdsgiverforening, ILIK og NUSUKA i forening, 1 medlem efter indstilling fra forbrugerorganisationer i forening og 1 medlem med særlig indsigt i offentlig erhvervsvirksomhed efter indstilling fra Naalakkersuisut og kommunerne i forening.

Til stk. 6

Det er afgørende for nævnets virke og interessenters tillid til nævnet, at medlemmerne fungerer uafhængigt i deres virke i nævnet. Dette betyder blandt andet, at det i hver sag nøje skal overvejes, om et medlem har modstridende eller sammenfaldende interesser med sagens parter. Uanset om dette er tilfældet eller ej, bør det også overvejes om et givent medlem skal deltage i en sag, hvis det kunne fremstå som om, at et medlem ikke er uafhængigt i sit virke.

Til § 2

Det foreslås, at Inatsisartutloven træder i kraft den 1. juli 2019.