

Bemærkninger til forslaget

Almindelige bemærkninger**1. Indledning**

Den nugældende Landstingsforordning om civile foranstaltninger mod smitsomme sygdomme (landstingsforordningen) er vedtaget i 2001.

Kommunernes Landsforening (KANUKOKA) har besluttet at foreningen skal nedlægges pr. 31. juli 2018, hvilket har skabt et behov for revision af bestemmelser i blandt andet nærværende landstingsforordning, hvor KANUKOKA har en udpegnings- og forhandlingsret på vegne af de kommuner, der var medlemmer af foreningen.

Naalakkersuisut har som konsekvens heraf taget skridt til at ændre Landstingsforordningen, med henblik på etablering af den fornødne lovhjemmel for kommunernes fortsatte indflydelse på epidemikommissionens sammensætning.

2. Hovedpunkter i forslaget**2.1 Udpegning af epidemikommissionens medlemmer**

Fremgangsmåden for udpegning af medlemmer til epidemikommissionen er beskrevet i landstingsforordningens kapitel 2.

Naalakkersuisut foreslår, at det medlem af epidemikommissionen, der i henhold til de nugældende bestemmelser udpeges af KANUKOKA, herefter skal udpeges af kommunerne i forening efter hvert valg til Inatsisartut. Forslaget er en konsekvens af KANUKOKA's nedlæggelse i sommeren 2018.

Der indsættes desuden en lovhjemmel for Naalakkersuisut til at udpege det medlem, som kommunerne i forening skal udpege, hvis kommunerne ikke kan blive enige om udpegelsen. Naalakkersuisut udpeger medlemmet blandt personer, som kommunerne indstiller. Naalakkersuisuts udpegelse af medlemmet skal ske under hensyntagen til kommissionens formål som nævnt i lovens kapitel 1, samt til at sikre muligheden for effektivt at kunne imødegå en eventuel epidemi. Det vil være hensigtsmæssigt, hvis kommissionens medlemmer har bopæl i Nuuk, men det er ikke et krav.

2.2 Udvidelse af sanktionshjemmel

Det følger af den gældende landstingsforordnings § 29, at en person kan idømmes bøde for overtrædelse af nærmere angivne bestemmelser i landstingsforordningen eller i en bekendtgørelse udstedt i medfør af landstingsforordningen. Tilsvarende gælder, hvis personen har overtrådt forbud eller undladt at efterkomme påbud, som er udstedt i medfør af nærmere angivne bestemmelser i landstingsforordningen.

Hjemlen til at idømme bøde for sådanne overtrædelser omfatter imidlertid ikke juridiske personer, som f.eks. selskaber, foreninger og myndigheder. Denne retstilstand er ikke tilsigtet, og vil kunne give problemer i forhold til håndhævelsen af særligt påbud udstedt i medfør af landstingsforordningens § 11, stk. 2, men også § 12, stk. 1, 2. pkt.

Naalakkersuisut forslår derfor, at sanktionshjemlen i landstingsforordningens § 29 udvides til også at omfatte juridiske personer.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	§ 1 I Landstingsforordning nr. 20 af 12. november 2001 om civile foranstaltninger mod smitsomme sygdomme foretages følgende ændringer:
§ 3, stk. 1 For hele landet nedsættes en epidemikommission, der består af Politimesteren, Embedslægen, Den ledende Dyr læge, Direktøren for Skattedirektoratet, samt 3 øvrige medlemmer, hvoraf 2 udpeges af Landsstyret og 1 af KANUKOKA.	1. § 3, <i>stk. 1</i> , affattes således: ” For hele landet nedsættes en epidemikommission, der består af Politimesteren, Landslægen, Den ledende Dyr læge, styrelseschefen for Skattestyrelsen, samt 3 øvrige medlemmer, hvoraf 2 udpeges af Naalakkersuisut og 1 medlem udpeges af kommunerne i forening.”
	2. I § 3 indsættes efter <i>stk. 1</i> som nyt stykke: ” <i>Stk. 2.</i> Såfremt kommunerne ikke kan blive enige om 1 medlem, kan hver kommune indstille maksimalt 1 person til epidemikommisionen. Naalakkersuisut udpeger medlemmet blandt de af kommunerne indstillede personer.” <i>Stk. 2-4</i> bliver herefter <i>stk. 3-5</i> .
§ 3, stk. 3. <i>Stk. 3.</i> Udpegningen af det medlem, som KANUKOKA udpeger efter <i>stk. 1</i> , har virkning for den kommunale valgperiode.	3. § 3, <i>stk. 4</i> , affattes således: ” <i>Stk. 4.</i> Det medlem, som udpeges af kommunerne jf. <i>stk. 1</i> , eller efter indstilling fra kommunerne jf. <i>stk. 2</i> , virker for samme valgperiode som de øvrige udpegede

	medlemmer, jf. stk. 3.”
	4. Overalt i landstingsforordningen ændres ”Landsstyre” og ”Landsstyret” til ”Naalakkersuisut”. I § 3, <i>stk. 2</i> , der bliver <i>stk. 3</i> , ændres ”Landstinget” til ”Inatsisartut”, og ”Landstingets” til ”Inatsisartuts”.
	5. Overalt i landstingsforordningen ændres ”efter indstilling fra Embedslægeinstitutionen” til ”efter indstilling fra Landslægeembedet”. I § 2 ændres ”efter høring af Embedslægeinstitutionen” til ”efter høring af Landslægeembedet”. I §§ 9 og 12, <i>stk. 2</i> ændres ”efter forhandling med Embedslægeinstitutionen” til ”efter forhandling med Landslægeembedet”.
§ 4, stk. 1 Told- og skattemyndighederne, politiet, havnemyndighederne, Grønlands lufthavnsvæsen, lodser og dyrlæger, ansat af Grønlands hjemmestyre, er forpligtet til at bistå epidemikommissionen i udøvelsen af dennes pligter ifølge denne Landstingsforordning.	6. I § 4, <i>stk. 1</i> , ændres ”af Grønlands hjemmestyre” til ”af Grønlands Selvstyre”.
§ 28, stk. 2 <i>Stk. 2.</i> Udgifter, som en myndighed har afholdt i de tilfælde, der er nævnt i stk. 1, nr. 1-5, er tillagt udpantningsret, jfr. lov om rettens pleje i Grønland kapitel 7, § 1, <i>stk. 3</i> .	7. § 28, <i>stk. 2</i> , affattes således: ” <i>Stk. 2.</i> Udgifter, som en myndighed har afholdt i de tilfælde, der er nævnt i stk. 1, nr. 1-5, er tillagt udpantningsret, jf. § 598, <i>stk. 3</i> , i Retsplejelov for Grønland.”
	8. I § 29 indsættes som nyt <i>stk. 3</i> : ” <i>Stk. 3.</i> Hvor Landstingsforordningen eller forskrifter udstedt i medfør af Landstingsforordningen hjemler fastsættelse af bøde, kan bøden pålægges en juridisk person efter reglerne i Kriminallov for

	Grønland.”
	§ 2
	Inatsisartutloven træder i kraft dagen efter lovens kundgørelse. <i>Stk. 2.</i> Den nedsatte epidemikommission efter § 3 i Landstingsforordning nr. 20 af 12. november 2001 om civile foranstaltninger mod smitsomme sygdomme forbliver i kraft frem til næste valg til Inatsisartut. I det tilfælde et medlem udtræder af epidemikommissionen inden næste valgperiode til Inatsisartut udpeges et nyt medlem efter bestemmelserne i landstingsforordningens § 3, stk. 1-2, som affattet ved denne inatsisartutlov.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Nærværende forslag forventes ikke at have økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget har ingen økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget har ingen miljø-, natur- eller folkesundhedsmæssige konsekvenser.

6. Konsekvenser for borgerne

Forslaget har ikke konsekvenser for borgerne.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget har ingen andre væsentlige konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.

Forslaget har været i høring i perioden 15. juni 2018 til og med 10. juli 2018 hos følgende høringsparter:

Samtlige departementer i Grønlands Selvstyre, Kommuneqarfik Sermersooq, Kommune Kujalleq, Qeqqeta Kommunua, Kommune Qeqertalik, Avannaata Kommunua, Politimesteren i Grønland, Landslægeembedet, Den ledende Dyr læge og styrelseschefen for Skattestyrelsen.

Herudover har forslaget været tilgængeligt på høringsportalen i samme periode.

Der er indkommet 6 høringssvar, hvoraf følgende ingen bemærkninger havde: Skattestyrelsen, Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet, Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke samt Departementet for Finansier og Skatter.

Følgende høringssvar indeholdt bemærkninger til forslaget:
Politimesteren i Grønland og Kommune Kujalleq.

I det følgende behandles høringssvarene og de forslag til ændringer, der er indkommet. Høringssvarene er gengivet i kursiv i deres helhed og med bemærkninger fra Naalakkersuisut hertil.

Høringssvar fra Politimesteren i Grønland

Indledningsvist anerkender jeg nødvendigheden af en ny ordning for kommunernes repræsentation i Epidemikommissionen. Jeg vil i den forbindelse tillade mig at understrege vigtigheden af, at den person der udpeges (af kommunerne i enighed eller Naalakkersuisut) har mandat til at træffe bindende beslutninger på samtlige kommuners vegne, og derigennem kan forpligte kommunerne økonomisk.

Det er efter min opfattelse helt afgørende for kommissionens arbejde og effektiv krisehåndtering, at der ikke hersker nogen form for tvivl om medlemmets mandat, og at medlemmet ikke er forpligtet til under møderne at konsultere den eller de berørte kommuner. Det skal i den forbindelse også bemærkes, at der bør tages højde for den situation, at fjernkommunikation ikke er muligt.

At fjernkommunikation under en krise kan være vanskeligt og i nogle tilfælde umulig, er desuden årsagen til at det udpegede medlem, efter min opfattelse, bør have bopæl i Nuuk, hvor de øvrige medlemmer af Epidemikommissionen er bosiddende.

Svar

Forslaget har til formål at etablere den fornødne lovhjemmel for kommunernes fortsatte indflydelse på epidemikommissionens sammensætning. Naalakkersuisut ønsker fortsat at respektere kommunernes selvbestemmelse, hvorfor det til stadighed vil være op til kommunerne egenhændigt at udpege deres medlem til kommissionen, såfremt de kan blive enige herom. Naalakkersuisut vil derfor ikke stille krav til, hvilket mandat kommunernes medlem stiller med samt til medlemmets bopælssted, ligesom Naalakkersuisut ikke stiller sådanne krav til kommissionens øvrige udpegede medlemmer. Der henvises til epidemikommissionens generelle beføjelser i lovens kapitel 3 og 4.

Kan kommunerne ikke blive enige om et medlem, fremgår det af forslagets 2. pkt. at hver kommune kan indstille en person til medlem af epidemikommissionen, hvorefter

Naalakkersuisut udvælger medlemmet blandt de af kommunerne indstillede personer. Naalakkersuisuts udvælgelse af medlemmet skal ske under hensyntagen til kommissionens formål som nævnt i lovens kapitel 1. Dette indebærer en vurdering af, hvad der vil være mest formålstjenligt og effektivt for at kunne imødegå en eventuel epidemi, hvilket eksempelvis kan være hensynet til at kommissionen kan træde hurtigt sammen. Dette er nu skrevet ind i de almindelige bemærkninger til forslaget.

Naalakkersuisut finder det mest hensigtsmæssigt, at kommissionen selv tilrettelægger arbejdsgangene for sit arbejde. Heri ligger også at planlægge, hvordan kommunikationen mellem medlemmerne i videst muligt omfang sikres, i tilfælde af at en krisesituation skulle opstå.

Høringssvar fra Kommune Kujalleq

Kommune Kujalleq noterer sig, at lovforslaget går ud på, at kommunerne i fællesskab har en udpegningsret af et medlem til epidemikommissionen, såfremt kommunerne kan blive enige om at udpege et medlem, men at der alene bliver tale om en indstillingsret, såfremt kommunerne ikke kan blive enige om at udpege et medlem.

Kommunen finder, at det bør fremgå af bemærkningerne til lovforslaget, at Naalakkersuisut ved valg mellem flere indstillede kommunale kandidater, ikke bør være fuldstændig frit stillet.

Kommune Kujalleq finder således, at det vil være hensigtsmæssigt, at der fastsættes nogle retningslinjer for, hvorledes Naalakkersuisut skal udpege den kommunale bestyrelsesrepræsentant, hvis der er flere kommunale indstillinger. Kommunen finder det herved væsentligt, at der ikke udelukkende lægges vægt på for eksempel bopælsforhold, herunder om den indstillede bor i hovedstaden, men at valget skal ske ud fra en samlet vurdering af, hvem som er bedst egnet til hvervet.

Kommunen finder det i øvrigt ikke klart, hvad formålet er med den foreslåede § 3, stk. 6, idet udpegningsretten jo netop direkte ligger hos kommunerne, såfremt kommunerne kan opnå enighed om at udpege et medlem. Det kommunale selvstyre bør i denne situation respekteres.

Svar

Naalakkersuisut henviser til sit svar til høringssvaret afgivet af Politimesteren i Grønland.

Naalakkersuisut ønsker fortsat at respektere kommunernes ret til egenhændigt at udpege et medlem til epidemikommissionen, såfremt kommunerne kan blive enige herom. Bemærkningerne i høringssvarets tredje afsnit tages til efterretning, hvorfor forslagets 4. pkt. udgår.

Bemærkninger til forslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Som konsekvens af KANUKOKA's nedlæggelse den 31. juli 2018 foreslås bestemmelsen ændret, således at udpegning af det kommunale medlem af epidemikommissionen overgår fra KANUKOKA til kommunerne i forening.

Til nr. 2

I tilfælde af uenighed kommunerne imellem, kan Naalakkersuisut udpege 1 medlem blandt de af kommunerne indstillede personer. Dette sikrer, at der udpeges 1 kommunalt indstillet medlem til kommissionen. Naalakkersuisuts udvælgelse af medlemmet skal ske under hensyntagen til kommissionens formål som nævnt i lovens kapitel 1. Se i øvrigt bemærkningerne til nr. 3. i tilfælde af uenighed kommunerne imellem.

Til nr. 3

I den nugældende bestemmelse i landstingsforordningen vælges det kommunalt udpegede medlem med virkning for den kommunale valgperiode. Ændringsbestemmelsen fastslår, at udpegningen af det medlem, som kommunerne i forening udpeger jf. stk. 1, eller som udpeges efter indstilling fra kommunerne jf. stk. 2, fremover er gældende for valgperioden til Inatsisartut. Dette er i overensstemmelse med, hvad der gælder for de 2 kommissionsmedlemmer, som udpeges af Naalakkersuisut. Når mindst 3 af kommissionens medlemmer udpeges for samme periode, kan det være med til at sikre en større stabilitet og kontinuitet i kommissionens arbejde.

Til nr. 4

Den danske betegnelse for den grønlandske regering var i hjemmestyreårene "Landsstyret", men har siden selvstyrelovens ikrafttræden været "Naalakkersuisut".

Den danske betegnelse for det grønlandske parlament var i hjemmestyreårene "Landstinget", men har siden selvstyrelovens ikrafttræden været "Inatsisartut".

Bestemmelsen indebærer en opdatering af den terminologi, som er anvendt i landstingsforordningen, i overensstemmelse hermed.

Terminologiændringen har alene betydning i forhold til den danske version af landstingsforordningen.

Til nr. 5

Embedslægeinstitutionen har siden landstingsforordningens ikrafttræden ændret betegnelse til "Landslægeembedet", jf. Inatsisartutlov nr. 27 af 18. november 2010 om sundhedsvæsenets styrelse, organisation samt sundhedsfaglige personer og psykologer.

Bestemmelsen indebærer en opdatering af den terminologi, som er anvendt i landstingsforordningen, i overensstemmelse hermed.

Til nr. 6

Grønland overgik d. 21. juni 2009 fra hjemmestyre til selvstyre.

Bestemmelsen indebærer en opdatering af den terminologi, som er anvendt i landstingsforordningen, i overensstemmelse hermed.

Til nr. 7

I 2010 trådte en ny retsplejelov for Grønland i kraft.

Bestemmelsen indebærer en heraf nødvendiggjort konsekvenstilretning af den henvisning til en bestemmelse i den grønlandske retsplejelov, som findes i den gældende landstingsforordnings § 28, stk. 2.

Til nr. 8

Med bestemmelsen udvides sanktionshjemlen i landstingsforordningens § 29 til også at omfatte juridiske personer, som f.eks. selskaber, foreninger og myndigheder.

Ikke kun fysiske, men også juridiske personer vil herefter kunne idømmes bøde for overtrædelse af bestemmelser i landstingsforordningen eller i en bekendtgørelse udstedt i medfør af landstingsforordningen. Tilsvarende gælder ved overtrædelse af forbud eller undladelse af at efterkomme påbud, som er udstedt i medfør af landstingsforordningen.

Bestemmelsen afhjælper dermed en teknisk mangel i udformningen af den gældende landstingsforordnings § 29.

Til § 2

Bestemmelsen angiver forslagets ikrafttrædelsestidspunkt.

Overgangsbestemmelsen i stk. 2 sikrer, at udpegningen af det medlem, som KANUKOKA har udpeget i medfør af § 3, stk. 1, i Landstingsforordning nr. 20 af 12. november 2001 om civile foranstaltninger mod smitsomme sygdomme, er gældende frem til næste valgperiode. I

tilfælde af udtræden udpeges et nyt medlem efter denne inatsisartutlovs § 3, stk. 1, af kommunerne i forening.