

Bemærkninger til forslaget

Almindelige bemærkninger**1. Indledning**

Nunaoil A/S blev etableret i 1984 med henblik på at varetage den danske og grønlandske offentlige deltagelse i kulbrinteaktiviteterne i Grønland. I forbindelse med vedtagelsen af selvstyreloven overdrog staten sine aktier i Nunaoil A/S til Grønlands Selvstyre. I forlængelse af denne overdragelse vedtog Inatsisartut Inatsisartutlov nr. 15 af 7. december 2009 om Nunaoil A/S.

Nunaoil A/S deltager som såkaldt båret partner i efterforskningsfasen i samtlige kulbrintetilladelser i Grønland. Dette indebærer, at Nunaoil A/S deltager som en ikke-betalende partner i efterforskningsfasen med en andel, som varierer fra 6,25 % til 12,5 % af hver kulbrintetilladelse.

Pr. 1. januar 2017 er der meddelt 16 tilladelser til efterforskning efter og udnyttelse af kulbrinter i Grønland, hvoraf halvdelen af tilladelserne forventes tilbageleveret i den nærmeste fremtid. Aktivitetsniveauet for kulbrintetilladelser i Grønland er nært knyttet til markedsudviklingen på verdensplan. Den dalende aktivitet på kulbrinteområdet i Grønland er en følge af, at aktivitetsniveauet på verdensplan er dalende.

Markedsudviklingen på verdensplan er svingende. Dette stiller krav til de grønlandske rammevilkår. Med forslaget sikres, at generalforsamlingen i Nunaoil A/S får en fleksibilitet til at tilpasse selskabets virksomhed og bestyrelsens sammensætning i takt med den svingende markedsudvikling på kulbrinteområdet.

Naalakkersuisut deltager på generalforsamlingen som ejer på vegne af Grønlands Selvstyre. Det er derfor Naalakkersuisut som udøvende myndighed, der er den kompetente myndighed til at vurdere ejerens ønske til bestyrelsens størrelse og sammensætning.

2. Hovedpunkter i forslaget*2.1 Varetagelse af opgaver i og udenfor Grønland*

Med forslaget foretages en justering i formuleringen af Inatsisartutlovens formålsbestemmelse. Henvisningen til udførelsen af arbejdsopgaver ”i og udenfor Grønland” udgår.

2.2 Generalforsamlingens valg af bestyrelse

Med forslaget indføres en højere grad af fleksibilitet for generalforsamlingen til at kunne tilpasse antallet af bestyrelsesmedlemmer. Efter den nuværende Inatsisartutlov skal der vælges 5 bestyrelsesmedlemmer for 2 år ad gangen. Efter forslaget udgår specialreglen om 5 bestyrelsesmedlemmer og den 2-årige udpegningsperiode. Generalforsamlingen vil således ikke længere være bundet af en 5-personers specialregel, men i stedet vil generalforsamlingen kunne vælge et antal bestyrelsesmedlemmer i overensstemmelse med den almindelige selskabslovgivning om valg af bestyrelse på linje med generalforsamlinger i øvrige aktieselskaber.

På tidspunktet for forslagets udarbejdelse reguleres antallet af bestyrelsesmedlemmer i almindelige aktieselskaber af kongelig anordning nr. 620 af 23. juni 2008 om ikrafttræden for Grønland af lov om aktieselskaber. Det følger af denne anordnings § 49, at bestyrelsen i et aktieselskab skal bestå af mindst 3 personer.

Derudover stiller forslaget generalforsamlingen friere i forhold til kravene til bestyrelsesmedlemmer. Inatsisartutloven fastsætter krav om, at bestyrelsesmedlemmer skal have viden om netop efterforskning og udnyttelse af kulbrinter. Efter forslaget vil der fortsat blive stillet krav om, at bestyrelsesmedlemmerne skal have dokumenteret faglig viden på højt niveau om retlige, økonomiske og erhvervsmæssige forhold. Efter forslaget vil der dog ikke længere blive stillet krav om, at bestyrelsens viden specifikt skal angå forhold vedrørende efterforskning og udnyttelse af kulbrinter.

Justeringen af kravene til bestyrelsesmedlemmer har en indvirkning på kravene til direktøren i Nunaoil A/S. Det følger af den gældende Inatsisartutlov § 5, stk. 1, 2. punktum, at direktørens formelle kvalifikationer skal være på et højt fagligt niveau, som mindst skal svare til niveauet for bestyrelsen. Forslaget ændrer ikke kravene til det generelle vidensniveau i bestyrelsen, og derfor ændres heller ikke kravet til direktørens vidensniveau.

Forslaget medfører dog, at kravet om specifik viden om forhold vedrørende efterforskning og udnyttelse af kulbrinter udgår for bestyrelsesmedlemmer. Idet dette krav således udgår for bestyrelsesmedlemmer, udgår kravet også for så vidt angår direktøren.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	§ 1 I Inatsisartutlov nr. 15 af 7. december 2009 om Nunaoil A/S foretages følgende ændringer:
§ 1. Nunaoil A/S varetager Grønlands Selvstyres deltagelse i kulbrintetilladelser samt	1. § 1 affattes således: ” §1. Nunaoil A/S varetager Grønlands

opgaver i og udenfor Grønland, der står i naturlig forbindelse hermed.	Selvstyres deltagelse i kulbrintetilladelser samt opgaver, der står i naturlig forbindelse hermed.”
<p>§ 3. På selskabets generalforsamling vælges 5 personer til bestyrelsen for 2 år ad gangen med mulighed for genvalg jf. dog § 4.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Indtil statens tilskud til selvstyret er nedbragt til nul kroner, kan staten udpege én person til medlem af bestyrelsen. Benytter staten denne mulighed, vælges på generalforsamlingen kun 4 personer til bestyrelsen.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Bestyrelsen skal samlet repræsentere dokumenteret faglig viden på højt niveau om retlige, økonomiske samt erhvervsmæssige forhold vedrørende efterforskning og udnyttelse af kulbrinter.</p>	<p>2. § 3, stk. 1-3, affattes således:</p> <p>” På selskabets generalforsamling vælges en bestyrelse i overensstemmelse med den til enhver tid gældende selskabslovgivning om valg af bestyrelse i aktieselskaber, jf. dog § 4.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Indtil statens tilskud til Grønlands Selvstyre er nedbragt til 0 kroner, kan staten udpege én person til medlem af bestyrelsen.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Bestyrelsen skal samlet repræsentere dokumenteret faglig viden på højt niveau om retlige, økonomiske samt erhvervsmæssige forhold.”</p>
	<p>§ 2</p> <p>Inatsisartutloven træder i kraft den 1. juli 2017.</p>

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Med forslaget vil det blive muligt at sænke omkostningerne til bestyrelsen og direktionen, hvis der udpeges færre end de nuværende 5 medlemmer til bestyrelsen.

Ifølge Selvstyrets honorarpolitik for bestyrelsen i Nunaoil A/S, honoreres formanden med 150.000 kr., næstformanden med 75.000 kr. og andre almindelige medlemmer med 50.000 kr. om året. Hvis der for eksempel udpeges 3 medlemmer i bestyrelsen, vil Nunaoil A/S derfor spare 100.000 kr. årligt, svarende til to bestyrelsesposter. Endvidere vil tilpasningen af de faglige krav til bestyrelsen og direktionen muliggøre, at omkostningerne til direktionen kan sænkes betydeligt.

De samlede økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige, forventes derfor at være positive, idet Nunaoil A/S, og dermed Grønlands Selvstyre som ejer, vil have større mulighed for at foretage besparelser.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget forventes ikke at have økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget forventes ikke at have konsekvenser for miljø, natur og folkesundheden.

6. Konsekvenser for borgerne

Forslaget forventes ikke at have konsekvenser for borgerne.

7. Andre væsentlige konsekvenser

7.1 Forholdet til rigsfællesskabet og selvstyreloven

I forbindelse med vedtagelse af selvstyreloven overtog Grønlands Selvstyre statens aktier i Nunaoil A/S. Det fremgår af de almindelige bemærkninger til selvstyreloven, afsnit 5.3.5.3, at indtil statens tilskud er nedbragt til 0 kroner, kan staten udpege 1 medlem af bestyrelsen i Nunaoil A/S. Statens mulighed for at udpege 1 medlem til bestyrelsen i Nunaoil A/S er reguleret i Inatsisartutlovens § 3, stk. 2.

Forslaget ændrer ikke statens mulighed for at udpege 1 medlem til bestyrelsen i Nunaoil A/S. Forslaget har derfor ingen indvirkninger på forholdet til rigsfællesskabet eller selvstyreloven.

8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.

Forslaget har i perioden 28. februar 2017 til 8. marts 2017 været tilgængeligt på Grønlands Selvstyres høringsportal samt været i høring hos følgende:

Samtlige departementer i Grønlands Selvstyre, Miljøstyrelsen for Råstofområdet, KANUKOKA, Kommuneqarfik Sermersooq, ICC Grønland, WWF Verdensnaturfonden, Avataq, Tranparency International Greenland, GOIA, Grønlands Erhverv, NUSUKA, S. I. K., NUNAOIL A/S, Asiaq, Nunatsinni Advokatit, Pinngortitaleriffik, DCE Nationalt Center for Miljø og Energi, GEUS, Rigsombudsmanden i Grønland samt rettighedshavere i henhold til eksisterende kulbrintetilladelser.

Der er modtaget høringssvar fra følgende:

Departementet for Finanser og Skatter, Departementet for Fiskeri og Fangst, Departementet for Sociale Anliggender, Familie, Ligestilling og Justitsvæsen, Departementet for Sundhed, Departementet for Selvstændighed, Natur, Miljø og Landbrug, Miljøstyrelsen for Råstofområdet, KANUKOKA, Kommuneqarfik Sermersooq, Tranparency International Greenland, GIOA, Grønlands Erhverv, S. I. K., Nunaoil A/S, Nunatsinni Advokatit samt Mærsk Olie og Gas A/S.

Indkomne høringssvar er gengivet i kursiv nedenfor i uddrag baseret på en væsentlighedsvurdering.

Departementet for Finanser og Skatter, Departementet for Fiskeri og Fangst, Departementet for Sociale Anliggender, Familie, Ligestilling og Justitsvæsen, Departementet for Sundhed,

Departementet for Selvstændighed, Natur, Miljø og Landbrug, GOIA, S. I. K. samt Mærsk Olie og Gas A/S har ingen bemærkninger til forslaget.

Miljøstyrelsen for Råstofområdet påpeger, at det i forhold til den miljømæssige risikostyring ved kulbrinteaktiviteter efter Styrelsens vurdering har betydning, om såvel ansatte og bestyrelsen i et selskab, der indgår som rettighedshaverselskab på kulbrinteområdet, har teknisk viden på området.

Nunaoil A/S er ikke enerettighedshaver i nogen kulbrintetilladelse. Nunaoil A/S' ejerandel i tilladelserne varierer fra 6,25 % til 12,5 % af hver kulbrintetilladelse. Forslaget medfører ikke ændringer i det generelle krav om teknisk viden i kredsen af rettighedshavere. Rettighedshaverkredsen i sin helhed vil fortsat skulle leve op til kravet om teknisk viden. Blot vil der ikke længere være lovkrav om, at det netop skal være bestyrelsen og direktøren i Nunaoil A/S, som skal efterleve visse krav til teknisk viden.

KANUKOKA udtrykker undren over den korte høringsfrist, som efter KANUKOKAs opfattelse ligger væsentligt under en aftalt frist på 5 uger. KANUKOKA bemærker i den forbindelse, at høringen ikke var ledsaget af en forklaring på høringsfristens længde.

Departementet for Råstoffer beklager den ganske korte høringsfrist. Hensigten med forslaget er netop at sikre, at Nunaoil A/S hurtigst muligt tilpasses markedsudviklingen. For at sikre, at forslaget kan behandles allerede på forårssamlingen i Inatsisartut, har Departementet for Råstoffer været nødsaget til at fastsætte en noget kortere høringsfrist. Departementet erkender, at hensynet til forårssamlingens frister kunne have været beskrevet og tydeliggjort i høringsbrevet.

Departementet for Råstoffer bemærker i den forbindelse, at forslaget ikke vedrører det kommunale område, og derfor ikke er omfattet af aftalen mellem KANUKOKA og Naalakkersuisut om udarbejdelse af forslag til inatsisartutlove.

KANUKOKA udtrykker enighed i det hensigtsmæssige i, at Nunaoil A/S tilpasses markedsudviklingen. KANUKOKA foreslår en præcisering af § 3, stk. 3, således at et krav om "relevant faglig viden" indgår i lovtæksten.

Med forslaget udgår en specifik henvisning til "efterforskning og udnyttelse af kulbrinter". Hensigten med ændringen er at skabe en fleksibilitet i udpegelsen af bestyrelsesmedlemmer. Forslaget er dog ikke til hinder for, at generalforsamlingen i sin udvælgelse af bestyrelsesmedlemmer lægger vægt på "relevant faglig viden". Det bemærkes, at forslaget lever op til Retningslinjer for god selskabsledelse i de selvstyrejede aktieselskaber fra december 2012.

KANUKOKA bemærker, at KANUKOKA forventer, at det ikke er hensigten med forslaget at ændre den almene aktieselskabslovgivning, hvorefter direktionen udpeges af bestyrelsen.

Departementet for Råstoffer kan bekræfte, at det ikke er hensigten med forslaget at ændre ved, at det er bestyrelsen i Nunaoil A/S, som udpeger direktøren i selskabet.

Kommuneqarfik Sermersooq finder det passende, at der med forslaget indføres en fleksibilitet for generalforsamlingen til at tilpasse bestyrelsens sammensætning til at afspejle Nunaoil A/S' forventede aktivitetsniveau. Videre finder Kommuneqarfik Sermersooq det positivt, at bestyrelsesmedlemmernes 2-årige udpegningsperiode udgår, samt at forslaget henviser til den almindelige selskabslovgivning for så vidt angår antallet af bestyrelsesmedlemmer.

Departementet for Råstoffer tager Kommuneqarfik Sermersooqs hørings svar til efterretning og bemærker, at henvisningen til den almindelige selskabslovgivning for så vidt angår antallet af bestyrelsesmedlemmer medfører, at generalforsamlingen kan øge antallet af bestyrelsesmedlemmer, for eksempel når markedssituationen tilsiger det.

Transparency International Greenland opfordrer Naalakkersuisut til at sikre overholdelse af retningslinjer for god selskabsledelse for så vidt angår åbenhed og gennemsigtighed i forhold til udpegning af bestyrelsesmedlemmer og direktion.

Departementet for Råstoffer tager opfordringen til efterretning og bemærker, at det udtrykkeligt fremgår af forslaget, at bestemmelsen om valg af bestyrelsesmedlemmer lever op til Retningslinjer for god selskabsledelse i de selvstyrejede aktieselskaber fra december 2012.

Transparency International Greenland finder det problematisk, at høringsfristen har været kort, og at høringen ikke var ledsaget af en forklaring på høringsfristens længde.

Der henvises til besvarelsen af KANUKOKAs hørings svar ovenfor.

Grønlands Erhverv udtrykker som udgangspunkt støtte til forslaget. Grønlands Erhverv foreslår dog, at krav til valg af bestyrelse og direktion ikke reguleres ved særskilt lov, men i stedet udelukkende reguleres i selskabets vedtægter.

Idet Nunaoil A/S er et 100 % selvstyrejet selskab, der skal varetage Grønlands Selvstyres interesser i kulbrinteaktiviteter i Grønland, vurderes det fortsat hensigtsmæssigt at bevare visse lovkrav i forhold til valg af bestyrelse og direktion i selskabet. Med forslaget sikres dog, at regulering af valg af bestyrelse og direktion i Nunaoil A/S i højere grad end tidligere følger den almindelige selskabslovgivning, som ethvert andet aktieselskab ligeledes vil skulle opfylde.

Nunaoil A/S har ingen bemærkninger til den foreslåede ændring i formålsbestemmelsen. Nunaoil A/S har ingen bemærkninger til ændringerne i forhold til antallet af bestyrelsesmed-

lemmer og disses udpegningsperiode, men gør opmærksom på betydningen af kontinuitet i bestyrelsen for et selskab.

Forslaget viderefører muligheden for at sikre kontinuitet i bestyrelsesarbejdet. Det forventes, at Naalakkersuisut som hidtil vil lade bestyrelsesmedlemmer genvælge for at sikre kontinuiteten i bestyrelsesarbejdet.

Nunaoil A/S anfører, at Nunaoil A/S ikke støtter ændringen i kravet til bestyrelsens specifikke viden om efterforskning og udnyttelse af kulbrinter. Nunaoil A/S henviser i den forbindelse til, at det efter Nunaoil A/S' opfattelse er en fordel, hvis både bestyrelsen og direktionen har viden om sådanne forhold, samt at det efter Nunaoil A/S' opfattelse er afgørende at besidde de samme kompetencer som hos større selskaber. Videre anfører Nunaoil A/S at tilkøb af konsulenttydelser på dette vidensområde både vil være dyrt samt medføre, at viden ikke forankres lokalt. Derudover henviser Nunaoil A/S til at der i andre selskaber som for eksempel Greenland Oil Spill Response A/S og den danske Nordsøfond stilles krav til bestyrelsens faglige indsigt.

Departementet for Råstoffer tilslutter sig Nunaoil A/S' bemærkninger om, at det er en fordel, hvis bestyrelsesmedlemmer og direktør allerede på forhånd har en specialviden om efterforskning efter og udnyttelse af kulbrinter. Forslaget medfører blot, at dette ikke er et lovbestemt krav. Forslaget er bestemt ikke til hinder for, at kandidater med en forhåndsspecialviden udvælges til stillingerne. Departementet for Råstoffer tilslutter sig ligeledes Nunaoil A/S udsagn om, at lokal forankring af viden er vigtig, og at lokal forankret viden ofte foretrækkes fremfor tilkøbte eksterne konsulenttydelser. Departementet bemærker i den forbindelse, at forslaget ikke forhindrer lokal forankring. Forslaget medfører blot, at en forhåndsspecialviden ikke længere skal være lovreguleret. Med forslaget indrømmes generalforsamlingen blot en højere grad af fleksibilitet til at udpege relevante personer i stillingerne. Forslaget er således ikke til hinder for, at bestyrelsesmedlemmer og direktører kan have en forhåndsspecialviden, som kendes fra andre selskaber. Dette vil blot med forslaget ikke længere være lovreguleret.

Det bemærkes, at forslaget viderefører det eksisterende krav til vidensniveau om retlige, økonomiske og erhvervs-mæssige forhold.

Nunatsinni Advokatit anfører, at det ved forvaltning af Nunaoil A/S' ejerandel og udøvelse af beslutningskompetence i selskabet må anses for relevant at opretholde kravet til en specialviden inden for efterforskning og udnyttelse af kulbrinter.

Der henvises til besvarelsen af Nunaoil A/S' hørings svar ovenfor.

Bemærkninger til forslagens enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Til § 1, stk. 1

Bestemmelsen er en formålsbestemmelse. Forslaget medfører, at den geografiske henvisning til opgaver ”i og udenfor Grønland” udgår af formålsbestemmelsen.

Formålet med ændringen er at præcisere, at varetagelse af opgaver i udlandet ikke i sig selv er et formål med Nunaoil A/S. Det er op til generalforsamlingen som aktieselskabets højeste myndighed at vurdere, hvilke opgaver skal varetages indenfor formålsbestemmelsens rammer.

Til nr. 2

Til § 3, stk. 1

Med forslaget udgår kravet om, at bestyrelsen skal udgøres af 5 personer. I stedet vil generalforsamlingen kunne fastsætte et antal af bestyrelsesmedlemmer i overensstemmelse med den almindelige selskabslovgivning om valg af bestyrelse i aktieselskaber.

Hensigten med ændringen er at give generalforsamlingen den nødvendige frihed til at justere antallet af bestyrelsesmedlemmer på linje med generalforsamlinger i øvrige aktieselskaber. Dette medfører en fleksibilitet, således at generalforsamlingen kan justere bestyrelsens størrelse efter behov, dog således at den almindelige selskabslovgivning om minimumsantal for bestyrelsesmedlemmer fortsat skal overholdes.

En naturlig følge af markedsudviklingen på råstofområdet er, at der vil være perioder med skiftende aktivitetsniveau på kulbrinteområdet. I udøvelsen af sin kompetence skal generalforsamlingen sikre, at sammensætningen mellem bestyrelses og kapitalforhold afspejler det forventede aktivitetsniveau.

Den nuværende bestemmelse fastsætter, at bestyrelsesmedlemmer vælges for en 2-årig periode. Den 2-årige periode blev oprindeligt bestemt med henblik på at have en udpegningsperiode svarende til § 11, stk. 2, i Landstingslov om Grønlands Råstoffond.

Nunaoil A/S adskiller sig dog væsentligt fra Grønlands Råstoffond, blandt andet fordi Nunaoil A/S er et aktieselskab, mens Grønlands Råstoffond er en fond. Det findes derfor mere hensigtsmæssigt at bringe Nunaoil A/S i overensstemmelse med øvrige selvstyrejede aktieselskaber, hvor der ikke er en fast lovbestemt udpegningsperiode for bestyrelsesmedlemmer. Eksempelvis fastsætter Inatsisartutlov om Greenland Oil Spill Response A/S ikke en lovbe-

stemt udpegningsperiode for bestyrelsesmedlemmer. Den hidtil gældende 2-årige udpegningsperiode udgår derfor af Inatsisartutloven.

Som hidtil må det forventes, at Naalakkersuisut lader alle eller en del af bestyrelsens medlemmer genvælge. Herved sikres kontinuiteten i bestyrelsens arbejde.

Ændringen ændrer ikke statens mulighed for at udpege 1 person til medlem af bestyrelsen.

Til nr. 2

Til § 3, stk. 2

Forslaget medfører 2 tekniske ændringer i § 3, stk. 2.

Dels ændres ”selvstyret” til ”Grønlands Selvstyre”. Der er tale om en sproglig ændring. Der er ikke tiltænkt materielle ændringer i forbindelse hermed.

Dels udgår bestemmelsens 2. punktum. Denne ændring er en konsekvensrettelse. Konsekvensrettelsen skal læses i sammenhæng med den foreslåede ændring til § 3, stk. 1, hvorefter den hidtidige 5-personers regel udgår, se bemærkningerne til den foreslåede § 3, stk. 1.

Ændringen ændrer ikke statens mulighed for at udpege 1 person til medlem af bestyrelsen.

Til nr. 2

Til § 3, stk. 3

Ændringen medfører, at kravet til bestyrelsens vidensniveau om retlige, økonomiske og erhvervsmæssige forhold videreføres, dog således at henvisningen til viden vedrørende efterforskning og udnyttelse af kulbrinter udgår.

Hensigten med ændringen er at skabe en fleksibilitet i udpegelsen af bestyrelsesmedlemmer, således at bestyrelsen tillige kan udgøres af personer, der muligvis ikke på forhånd har en specifik viden om kulbrinteforhold, men som fortsat samlet repræsenterer dokumenteret faglig viden på højt niveau om andre forhold end kulbrinteforhold.

Bestemmelsen lever op til Retningslinjer for god selskabsledelse i de selvstyrejede aktieselskaber fra december 2012.

Til § 2

Til § 2, stk. 1

Bestemmelsen vedrører ikrafttrædelsestidspunktet for forslaget.

Det foreslås, at forslaget træder i kraft den 1. juli 2017.