

Bemærkninger til forslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Dette forslag skal ses i sammenhæng med § 18, stk. 3, nr. 4, i forslaget til Inatsisartutlov om kommunernes og Grønlands Selvstyres budgetter og regnskaber. Det følger af denne bestemmelse, at skatte- og afgiftsprovenuer fra overførsel til Danmark, Færøerne eller udlandet af pensions- eller livsforsikringsordninger fra en pensionskasse eller et livs- eller pensionsforsikringselskab med hjemsted i Grønland anses som ekstraordinære indtægter, der skal henføres til en fond for langsigtede investeringer.

Formålet med en fond for langsigtede investeringer er, dels at sikre at ekstraordinære indtægter bliver anvendt hensigtsmæssigt til samfundsøkonomisk udvikling, og dels at mindske risikoen for overophedning af økonomien. Endvidere vil en sådan fond sikre, at offentlige driftsudgifter ikke øges varigt på baggrund af midlertidige indtægter. Ekstraordinære indtægter anvendes dermed til investeringer og indgår i en samlet landsdækkende prioritering for at sikre en holdbar udvikling for landet som helhed.

Fondens midler vil blive anvendt til såvel selvstyreformål som kommunale formål i overensstemmelse med sektorplanerne, hvor kommunerne er inddraget i prioriteringen. Anvendelsen af midler i fonden vil blive godkendt af Inatsisartut og midlerne vil i henhold til forslaget til budget- og regnskabslov bl.a. kunne anvendes til infrastrukturinvesteringer, ekstraordinær byggemodning, institutionsbyggeri mv.

Afgiftsindtægter som de nævnte indgår ikke i den almindelige byrde- og opgavefordeling mellem selvstyret og kommunerne, men er ekstraordinære. Anvendelsen af midlerne vil mest hensigtsmæssigt kun indgå i den samlede overordnede samfundsøkonomiske prioritering. I dag udgør afgiftsprovenuet fra pensionsordninger der hæves i utide omkring 5 mio. kr. Provenuet fordeles hvert år mellem kommunerne og selvstyret. Henset til beløbets størrelse og den tilknyttede administration vil det være enklere at lade afgiften tilfalde Landskassen og kompensere kommunerne for provenutabet via en forhøjelse af det kommunale bloktilskud.

2. Hovedpunkter i forslaget

Det foreslås, at afgifter i henhold til § 46 i landstingslov om indkomstskat, omhandlende pensionsordninger der ophæves i utide, skal tilfalde Landskassen.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>

	I landstingslov nr. 11 af 2. november 2006 om forvaltning af skatter, som senest ændret ved Inatsisartutlov nr. 9 af 8. juni 2014, foretages følgende ændring:
<p>§ 40. <i>Stk. 8.</i> Afgift, der betales i medfør af landstingslov om indkomstskat § 46, tilfalder landskassen, skattekommunen og kommunerne i forholdet mellem den for indkomståret fastsatte udskrivningsprocent efter landstingslov om indkomstskat § 61, den efter befolkningsstørrelsen den 1. januar i indkomståret vægtede udskrivningsprocent efter landstingslov om indkomstskat § 62 og den for indkomståret fastsatte udskrivningsprocent efter landstingslov om indkomstskat § 63.</p>	<p>1. § 40, <i>stk. 8</i>, affattes således: ”Afgift i henhold til § 46 i landstingslov om indkomstskat tilfalder Landskassen.”</p>

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Et herværende pensions- og livsforsikringselskab overvejer aktuelt at afvikle sine aktiviteter i Grønland og tilbyde sine kunder at overføre deres nuværende opsparinger til et livs- og pensionsforsikringselskab, som ikke har hjemsted i Grønland. Overvejelserne har baggrund i et ønske om at reducere udgifterne til administration af pensionsopsparenes pensionsordninger.

Bliver overvejelserne realiseret, vil det udløse betaling af afgift i medfør af § 46 i indkomstskatteloven. Det skønnes, at afgiften samlet vil udgøre omkring 330 mio. kr. Det er i forbindelse med skønnet antaget, at omkring 25 procent af den nuværende bestand i givet fald kan forventes overdraget til en pensionskasse med hjemsted i Grønland. En overdragelse til en pensionskasse med hjemsted i Grønland vil ikke udløse en afgift, jf. indkomstskattelovens § 45. De foreliggende oplysninger giver ikke mulighed for at kvalificere skønnet yderligere.

For det offentlige vil der være tale om en fremrykning af skatteindtægterne. Det afgiftsprovenu som modtages i dag vil i et vist omfang træde i stedet for senere skatteindtægter.

Herudover vil forslaget indebære, at afgifter af pensionsordninger, der hæves i utide, tilfalder Landskassen. Det gælder også i tilfælde, hvor provenuerne ikke stammer fra overførsel til Danmark, Færøerne eller udlandet af pensions- eller livsforsikringsordninger fra en pensionskasse eller et livs- eller pensionsforsikringselskab med hjemsted i Grønland. Kommunerne vil blive kompenseret for et provenutab via en forhøjelse af det kommunale bloktilskud.

Forslaget vil ikke have væsentlige administrative konsekvenser for det offentlige. Henset til beløbets størrelse og den tilknyttede administration vil det dog være enklere at lade afgiften tilfalde Landskassen og kompensere kommunerne for provenutabet via en forhøjelse af det kommunale bloktilskud

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget forventes ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget forventes ikke at have konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed.

6. Konsekvenser for borgerne

Idet forslaget angår fordeling mellem kommunerne og selvstyret af afgifter fra pensionsordninger der ophæves i utide, vil det ikke have umiddelbare konsekvenser for borgerne.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have andre væsentlige konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.

Forslaget har været til høring i perioden 11 til 27. januar 2016 hos: Grønlands Erhverv (GE), NUSUKA, SIK, KANUKOKA, Kommuneqarfik Sermersooq og Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel.

Nedenfor er hovedpunkterne i høringsparternes bemærkninger gengivet med almindelig skrift, mens Naalakkersuisut kommentarer er anført med *kursiv*.

KANUKOKA

KANUKOKA har i en mail af 23. februar 2016 meddelt at foreningen støtter et høringssvar som Qaasuitsup Kommunia (QK) har sendt til foreningen den 1. februar 2016.

QK anfører om lovforslagets konsekvenser, at QK ikke modtager nogen indtægter på konto 80 i 2016, hvilket skønnes til ca. 1 mio. kr., at QK stilles i udsigt at bloktilskuddet hæves tilsvarende i 2016, hvilket skønnes til ca. 1 mio. kr., at QK ikke får andel i den ekstraordinære indtægt i 2016, og at QK fremadrettet får adgang til at bruge af fonden for langsigtede investeringer fx til byggemodning, institutionsbyggeri m.m.

Lovændringen foreslås at træde i kraft den 1. juli 2016. Afgifter som forfalder til betaling indtil den 1. juli 2016 vil blive fordelt efter de gældende regler. Kommunernes provenutab for 2. halvår 2016 vil indgå i drøftelserne vedrørende bloktilskudsforhandlingerne for 2017. De midler, som indgår i Fonden for Langsigtede Investeringer, vil blive anvendt til såvel selvstyreformål som kommunale formål i overensstemmelse med sektorplaner. Kommunerne vil blive inddraget i prioriteringen, og anvendelsen vil blive godkendt af Inatsisartut.

QK kan acceptere, at afgiftsprovenuet fra pensionsordninger, der ophæves i utide fremadrettet tilfalder selvstyret mod at bloktilskuddet forøges med et tilsvarende beløb. For 2016 skal bloktilskuddet forøges med ca. 3 mio. kr. på årsbasis.

Kommunernes "ordinære" provenutab vil indgå i drøftelserne af bloktilskuddene for 2017 og frem. Med udgangspunkt i afgiftsprovenuet for 2015 vurderes provenutabet for kommunerne at udgøre ca. 2 mio. kr. i 2. halvår 2016. Såfremt et grønlandsk pensions- og livsforsikrings-selskab beslutter at afvikle sine aktiviteter i Grønland i 2016, vil der ske et fald i det ordinære provenutab i 2017 og frem.

QK kan acceptere, at den ekstraordinære indtægt på 330 mio. kr. henføres til Fonden for langsigtede Investeringer på betingelse af, at kommunerne får en andel af denne fond svarende til den andel, som kommunerne ville have fået med de nugældende regler. QK forudsætter, at kommunerne inddrages i fordelingen af midlerne mellem selvstyret og kommunerne.

Fonden for langsigtede Investeringer er en budget- og regnskabsteknisk fond, der indgår i Landskassen, jf. § 18, stk. 1 i forslag til Inatsisartutlov om kommunernes og Grønlands Selvstyres budgetter og regnskaber. I sidste ende er det Inatsisartut, som via finansloven træffer bestemmelse om anvendelse af fondens midler. Der kan derfor som udgangspunkt ikke gives nogen garanti for, at fondens investeringer vil ske med samme relative andele som kommunernes relative andele af afgiftsprovenuet udgør i dag. Kommunerne vil dog blive inddraget i prioriteringen af anvendelsen af fondens midler. Dette vil bl.a. ske via kommunernes inddragelse i udarbejdelse af anlægssektorplaner m.v.

Kommuneqarfik Sermersooq (KS)

Lovforslaget vil medføre en reduktion af kommunernes andel af et afgiftsproveneru til fordel for landskassen og den foreslåede Fond for Langsigtede Investeringer. KS finder ikke, at Selvstyret bør gennemføre en sådan lovændring, der direkte påvirker kommunernes skatte- og afgiftsproveneru uden noget sådant har været drøftet parterne imellem, herunder i forhold til eventuel kompensering herfor. KS beder Selvstyret udarbejde beregninger, der belyser de økonomiske konsekvenser for de enkelte kommuner.

I dag udgør afgiftsprovenuet fra pensionsordninger, der hæves i utide, omkring 5 mio. kr. årligt. Beløbet for 2015 fordeler sig således mellem de enkelte kommuner og Selvstyret:

<i>Kujalleq</i>	<i>Sermersooq</i>	<i>Qeqqata</i>	<i>Qaasuitsup</i>	<i>Selvstyret</i>
510.779	1.635.449	688.636	1.258.115	1.245.416

Såfremt et grønlandsk pensions- og livsforsikringssselskab beslutter at afvikle sine aktiviteter i Grønland og tilbyde sine kunder at overføre deres nuværende opsparinger til et livs- og pensionsforsikringssselskab, som ikke har hjemsted i Grønland, vil det betydelige ekstraordinære provenu, som måtte udløses i den forbindelse, efter gældende regler blive fordelt i samme forhold mellem kommunerne og Selvstyret.

Det er som nævnt hensigten at kompensere kommunerne for bortfald af deres andel af afgiften via en forhøjelse af det kommunale bloktilskud. Det gælder dog ikke, hvis der ekstraordinært udløses et betydeligt engangsbeløb som følge af, at et grønlandsk pensions- og livsforsikringssselskab afvikler sine aktiviteter i Grønland. Som nævnt ovenfor, vil de midler, som indgår i Fonden for Langsigtede Investeringer blive anvendt til såvel selvstyreformål som kommunale formål i overensstemmelse med sektorplaner. Kommunerne vil blive inddraget i prioriteringen, og anvendelsen vil blive godkendt af Inatsisartut.

Grønlands Erhverv (GE)

GE er enig i lovforslagets formål. GE finder det helt afgørende, at der fastlægges meget håndfaste kriterier for anvendelsen af indtægterne. GE bemærker, at det ikke fremgår af lovteksten, at indtægterne skal overføres til Fonden for Langsigtede Investeringer, at der ikke er tilstrækkelig sikring imod, at pengene brugt til løbende finansiering af huller i landskassen, at der er betydelig risiko for at dette vil ske og at løbende tilpasning af udgifter og indtægter i landskassen dermed minimeres. GE anbefaler, at kriterierne for anvendelse af fondsmidlerne afgrænses meget skarpt og at disse indgår i selve lovteksten.

Dette lovforslag vedrører som udgangspunkt alene spørgsmålet om fordeling mellem kommunerne og Selvstyret af skatte- og afgiftsprovenuer, som stammer fra pensionsordninger, der ophæves i utide. Lovforslag skal dog ses i sammenhæng med det samtidigt fremsatte lovforslag til ny budget- og regnskabslov. Forslaget til budget- og regnskabslov indeholder i § 18 en række regler om etablering og administration af Fonden for langsigtede Investeringer. Bl.a. følger det af § 18, at skatte- og afgiftsprovenuer, som stammer fra overførsel til Danmark, Færøerne eller udlandet af pensions- eller livsforsikringsordninger fra en pensionskasse eller et livs- eller pensionsforsikringssselskab med hjemsted i Grønland, skal henføres til fonden. Det er ligeledes § 18 i budget- og regnskabsloven som fastsætter kriterierne for anvendelsen af midlerne.

GE er ikke enig i, at overførsel af midler til et pensionssselskab uden for Grønland kan anses for at være en ophævelse af en pensionsordning i utide. Det vil kun være tilfældet, såfremt den enkelte pensionstager ikke ønsker at videreføre sin pensionsopsparring.

Spørgsmålet om den skattemæssige behandling af pensionsaftaler, der overføres mellem pensionskasser reguleres af § 45, stk. 1, i indkomstskatteloven. Det følger heraf, at der sker beskatning ved overførsel af pensionsaftaler fra en pensionskasse med hjemsted i Grønland til en pensionskasse, der ikke har hjemsted i Grønland.

SIK

SIK kan grundlæggende gå med til opsparing af midler på sigt. Alligevel er SIK stærkt i tvivl. Hvis vi tager storkommunerne med i betragtning, er vi blandt andet bekendt med, at deres økonomiske situation ikke er den bedste. Derfor finder SIK det væsentligt, at midlerne bliver fordelt i samarbejde med KANUKOKA, med hensyn til øremærkning af disse midler, for derved også at kunne sikre en mere ligelig udvikling af landet i fremtiden. SIK kan godt være med til denne ændring af skatteforvaltningen, hvis KANUKOKA bliver inddraget i alle henseender.

I de almindelige bemærkninger til forslaget til ny budget- og regnskabslov nævnes, at de midler som indgår i Fonden for Langsigtede Investeringer vil blive anvendt til såvel selvstyreformål som kommunale formål i overensstemmelse med sektorplaner. Kommunerne vil blive inddraget i prioriteringen, og anvendelsen vil blive godkendt af Inatsisartut.

Departementet for Erhvervs, Arbejdsmarked og Handel

Departementet har hæftet sig ved forslagets tekniske karakter og har ingen bemærkninger hertil.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Det foreslås, at afgift i henhold til § 46 i landstingslov om indkomstskat, omhandlende pensionsordninger der ophæves i utide, skal tilfalde Landskassen.