

## Bemærkninger til forslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Indledning

##### *Opsparing i pensionsøjemed*

Lovforslaget er udtryk for et ønske om at forbedre konkurrencemulighederne på pensionsområdet. Det er på nuværende tidspunkt ikke muligt for pengeinstitutter med hjemsted eller fast driftssted i Grønland at tilbyde pensionsprodukter på samme vilkår som pensionskasser med hjemsted i Grønland, da pengeinstitutterne ikke er omfattet af de nuværende regler i indkomstskatteloven vedrørende pensionsordninger.

Lovforslaget er et led i den udvikling af pensionslovgivningen, som blev igangsat med reformen af alderspensionsloven på EM 2015 og fulgt op på FM 2016 med vedtagelse af en beskatning af indbetalinger til udenlandske pensionsordninger.

Lovforslaget skal også ses i sammenhæng med det samtidigt fremsatte lovforslag om obligatorisk pensionsordning.

Nærværende lovforslag øger borgernes muligheder for at vælge den pensionsordning, som passer bedst til dem.

Lovforslagets overordnede intention er at skabe et reguleret pensions- og forsikringsmarked for produkter udbudt af pengeinstitutter.

##### *Højere beløbsgrænser ved udskudt beskatning i forbindelse med generationsskifte*

I medfør af § 57 i landstingslov om indkomstskat kan der gives tilladelse til, at en ansat i et aktie- eller anpartsselskab dels kan opnå tilladelse til, at den del af den ansattes løn, som anvendes til erhvervelse af "generationsskifteaktier eller anparter", udskydes til beskatning i et senere indkomstår, dels opnå tilladelse til, at værdien af den underkurs, hvortil den ansatte erhverver "generationsskifteaktier eller -anparter", udskydes til beskatning i et senere indkomstår.

Hidtil har det beløb, som kunne omfattes af sådanne tilladelser, ikke kunne overstige 100.000 kroner i et enkelt indkomstår. For at fremme mulighederne for generationsskifte og overdragelse til ansatte, foreslås det, at beløbsgrænsen hæves til 350.000 kr. Lovforslaget skal desuden ses i lyset af, at ordningen kun er meget begrænset anvendt i dag. Dette kan

antageligt i et vist omfang tilskrives, at maksimalbeløbet i mange sammenhænge er forholdsvist lavt, hvorfor det vil tage lang tid via ordningen at købe aktier og anparter af betydning i et selskab.

Det foreslås desuden, at der samtidigt med at beløbsgrænsen hæves, også indføres en tidsmæssig grænse på 10 år for en tilladelse og en samlet beløbsgrænse på 3.500.000 kr. Formålet med dette er, at sikre at ordningen ikke udhuler erhvervsskattereglerne.

Bestemmelsen blev indført ved landstingslov nr. 9 af 11. november 2000. Ved Landstingslov nr. 2. af 26. april 2007 blev beløbsgrænsen hævet fra 50.000 kr. til det nuværende niveau på 100.000 kr.

### *Midlertidig ordning*

Naalakkersuisut er blevet gjort opmærksom på, at modtagere af boligsikring, førtidspension og alderspension risikerer at få reduceret deres ydelser fra 2017, såfremt de indbetaler til en udenlandsk pensionsordning.

Ved Inatsisartutlov nr. 7 af 6. juni 2016 om ændring af landstingslov om indkomstskat blev fradrags- og bortseelsesretten for indbetalinger til udenlandske pensionsordninger ophævet med virkning fra 1. januar 2017. Som følge heraf vil de pågældende personers skattepligtige indkomster stige. Det samme gælder de pågældendes aktuelle indkomster. Da størrelsen af boligsikring, førtidspension og alderspension bl.a. afhænger af størrelsen af modtagernes aktuelle indkomst, er der risiko for, at nogle modtagere af boligsikring, førtidspension og alderspension på grund af de nye skatteregler vil modtage lavere ydelser fra det offentlige end de gør i dag. Dette var ikke hensigten med forårets ændringer af indkomstskatteloven.

I 2017 og 2018 er problemstillingen aktuel i forhold til de love, hvor ydelserne udbetales på baggrund af modtagernes aktuelle indkomst. Fra 2019 omfatter problemstillingen også love, hvor ydelserne udbetales efter modtagernes skattepligtige indkomster.

Det er Naalakkersuisuts opfattelse, at problemstillingen skal løses. I første omgang lægges der derfor op til en midlertidig ordning, der skal stille modtagerne af boligsikring, førtidspension og alderspension på samme måde som i dag. Det sker ved, at det i dette lovforslags § 2, stk. 2, fastsættes, at indbetalinger til udenlandske pensionskasser ikke skal medregnes til den aktuelle indkomst i forbindelse med boligsikring, førtidspension og alderspension.

I løbet af 2017 forventer Naalakkersuisut at fremlægge en blivende løsning, som både omfatter de nævnte lovområder og de lovområder, hvor ydelserne udbetales på baggrund af den skattepligtige indkomst.

## 2. Hovedpunkter i lovforslaget

### *Opsparing i pensionsøjemed*

Lovforslagets overordnede intention er at skabe et reguleret pensions- og forsikringsmarked for produkter udbudt af pengeinstitutter. Dette forslag har dermed til hensigt, at skabe en ligevægt i beskattningen af pensionsopsparinger oprettet i finansielle institutter, der har Finanstilsynets tilladelse til at drive finansiellvirksomhed i Grønland.

Med forslaget bliver det muligt at oprette opsparinger i pensionsøjemed i pengeinstitutter med hjemsted eller fast driftssted i Grønland. Ejeren af pensionsindlånskontoen kan selv investere hele eller dele af indeståendet på en konto i værdipapirer eller indgå aftale med andre herom.

Forslaget medfører, at der stilles krav til investeringer af midlerne i en opsparing i pensionsøjemed. I takt med at pensionsalderen nærmer sig, bør risikoprofilen for ens pensionsopsparing tilpasses og en større andel af midlerne placeres i lavrisiko produkter. På denne baggrund er der indarbejdet aldersafhængige maksimumgrænser for, hvor stor en del af midlerne på pensionsindlånskontoen, som kan placeres i aktier og i komplekse produkter. Overskrides de foreslåede maksimumsgrænser, skal der ske rebalancering af porteføljen.

Rebalanceringen kan i mange tilfælde ske ved, at der i en periode ikke foretages yderligere investeringer i aktier og komplekse produkter. Det er dog en betingelse, at ejeren ikke er fyldt 63 år den 31. december det år, hvor kravet om rebalancering er indtrådt, og at der i de seneste 3 år er indbetalt til opsparingen i pensionsøjemed. Er en af betingelserne ikke opfyldt, skal der ske rebalancering.

Af hensyn til investeringssikkerheden foreslås, at midler i opsparingen ikke kan placeres i fast ejendom, personligt ejet virksomhed eller aktier og anparter, der kan have til formål at give brugsrettigheder, rabatter eller lignende i et selskab. For midlerne i opsparingen må der heller ikke investeres i en virksomhed, hvor ejeren selv eller sammen med sin familie ejer 25 procent eller mere af kapitalen.

Pensionsindlånskontoen skal være klart adskilt fra opsparingsejerens øvrige konti og bankprodukter. Udbetaling til ejeren af indeståendet kan tidligst påbegyndes, når ejeren fylder 60 år med mindre skatteforvaltningen har godkendt en lavere aldersgrænse. Udbetalingen skal senest påbegyndes, når ejeren når den i alderspensionsloven fastsatte pensionsalder.

Ved ejerens død kan indeståendet på pensionsindlånskontoen tilfalde en ægtefælle, efterlevende børn, en fraskilt ægtefælle eller en samlever.

Der er ingen begrænsning på, hvem, som kan indbetale til pensionsordningen, men det er alene ejeren, som kan fradrage indbetalinger i sin skattepligtige indkomst. Ejeren bliver heller ikke beskattet af en arbejdsgivers indbetalinger. Fradragsretten og bortseelsesretten forudsætter dog, at ejeren er fuld skattepligtig her i landet.

Det foreslås, at der stilles krav om, at mindst 50 procent af midlerne på en opsparing i pensionsøjemed skal udbetales som en løbende livsvarig ydelse, der bortfalder ved død. Dette indebærer, at der inden første udbetaling skal etableres en livrente, der lever op til mindstekravet. Livrenten vil blive finansieret af midlerne på pensionsindlånskontoen. Maksimalt 50 procent af midlerne på en opsparing i pensionsøjemed kan udbetales i lige store rater over mindst 10 år (ratepension).

For ejeren vil kravet om, at en del af indeståendet skal udbetales som en løbende livsvarig ydelse betyde, at vedkommende får et større beløb til rådighed i hele sin pensionisttilværelse end ejeren ellers ville have, hvis vedkommende i en periode kun modtager den offentlige alderspension. Kravet kan på den måde begrænse udsvingene i den enkelte pensionists økonomi.

Forslaget medfører, at for tilfælde, hvor en ejer af en opsparing i pensionsøjemed udtager aktier, obligationer, komplekse produkter m.v., der er erhvervet med midler fra pensionsindlånskontoen, til sig selv, skal ejeren indbetale modværdien af aktivet til pensionsindlånskontoen og oplyse pengeinstituttet om værdien af aktivet.

Det foreslås, at ejeren har mulighed for at overføre en opsparing i pensionsøjemed til en lignende opsparing i et andet pengeinstitut eller til en pensionskasse og pensions- og livsforsikringselskaber med hjemsted eller fast driftssted i Grønland uden skatte- og afgiftsmæssige konsekvenser.

Det foreslås, at skattepligten ved udbetaling af indeståendet skal påhvile ejeren af opsparingen i pensionsøjemed eller den, der efter ejerens død er berettiget til udbetalinger.

Pengeinstitutter skal indeholde A-skat mv. i forbindelse med udbetalinger fra pensionsindlånskonti og indgive redegørelser m.v. til skatteforvaltningen. Disse pligter vil give skatteforvaltningen mulighed for at føre kontrol med beskatningen af pensionsopsparinger i pensionsøjemed.

Det foreslås, at opsparinger i pensionsøjemed, som bliver ophævet i utide på baggrund af livstruende sygdom, skal beskattes med en almindelig indkomstskat. Der skal således ikke svares en afgift efter indkomstskattelovens § 46.

Da pengeinstitutter er underlagt lov om finansiel virksomhed finder de heri gældende krav om redelig forretningsskik og god praksis også anvendelse i forhold til opsparinger i pensionsøjemed og de hermed forbundne investeringer.

Kontrollen med overholdelsen af bestemmelserne påhviler skatteforvaltningen. Til brug herfor forventes pengeinstitutterne pålagt at foretage årlige indberetninger til skatteforvaltningen af, hvordan investeringerne fordeler sig på fondskoder m.v. Ved fastsættelse af indberetningspligter vil hensynet til omkostninger for borgere og pengeinstitutter blive søgt afvejet i forhold til rimelige kontrolhensyn.

#### *Højere beløbsgrænser ved udskudt beskatning i forbindelse med generationsskifte*

Det foreslås, at beløbsgrænsen for udskudt beskatning i forbindelse med generationsskifte hæves. Ordningen har indtil nu kun været meget begrænset anvendt, hvilket antageligt kan tilskrives, at den årlige beløbsgrænse i dag er for lav, til at ordningen effektivt kan benyttes til at gennemføre et generationsskifte i selv forholdsvist små erhvervsvirksomheder. Grønlands Erhverv foreslår, at beløbsgrænsen hæves, således at ordningen effektivt kan medvirke til, at de erhvervsdrivende kan gennemføre generationsskifter.

#### *Midlertidig ordning*

Det foreslås, at det fastsættes, at indbetalinger før skat til udenlandske pensionskasser ikke skal medregnes til den aktuelle indkomst i forbindelse med boligsikring, førtidspension og alderspension. Herved stilles modtagerne af boligsikring, førtidspension og alderspension på samme måde som i dag.

I løbet af 2017 forventer Naalakkersuisut at fremlægge en blivende løsning, som både omfatter de nævnte lovområder og de lovområder, hvor ydelserne udbetales på baggrund af den skattepligtige indkomst.

<b>Lovforslaget sammenholdt med gældende lov</b>	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	I landstingslov nr. 12 af 2. november 2006 om indkomstskat, som senest ændret ved Inatsisartutlov nr. 37 af x. xx 2016, foretages følgende ændringer:
	<b>1.</b> Som § 46, stk. 5, indsættes: ”Stk. 4. Stk. 1 og 2 finder ikke anvendelse,

	<p>hvis der i mere end 23 måneder ikke er indbetalt til en pensions- eller livsforsikringsordning eller en opsparing i pensionsøjemed og værdien af ordningen eller opsparingen på ophævelsestidspunktet udgør mindre end 10.000 kr.”</p>
	<p><b>2.</b> Efter § 47 indsættes som ny overskrift:</p> <p style="text-align: center;">”Kapitel 4 a</p> <p style="text-align: center;"><i>Opsparing i pensionsøjemed</i>”.</p>
	<p><b>3.</b> Efter den nye overskrift indsættes:</p> <p>”§ 47 a. Dette kapitel finder anvendelse på opsparinger i pensionsøjemed oprettet i pengeinstitutter, der har hjemsted eller fast driftssted i Grønland og har Finanstilsynets tilladelse til at drive pengeinstitutvirksomhed her i landet.</p> <p>§ 47 b. Indbetalinger til opsparinger i pensionsøjemed skal indsættes på særskilte pensionsindlånskonti i det pågældende pengeinstitut.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Til kontoen skal være knyttet bestemmelse om, at kapitalen med påløbne renter m.v. skal udbetales til ejeren af kontoen. Endvidere skal der være truffet bestemmelse om udbetaling i tilfælde af ejerens død. Der kan alene træffes bestemmelse om udbetaling til de i § 39, stk. 1, nr. 4, nævnte ægtefæller, samlever og efterlevende børn. Bestemmelserne i § 39, stk. 1, nr. 4, finder tilsvarende anvendelse.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Det kan tillige bestemmes, at udbetaling til ejeren kan ske i tilfælde af, at ejeren tilkendes førtidspension efter reglerne i Inatsisartutlov om førtidspension eller i tilfælde af, at ejeren udsættes for livstruende sygdom.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Til kontoen kan knyttes en løbende invalidepensionsforsikring som nævnt i § 39, stk. 1 og en forsikring ved visse kritiske sygdomme.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Indbetalinger som nævnt i stk. 1 kan fradrages ved opgørelsen af den</p>

	<p>skattepligtige indkomst. Fradragsretten tilkommer ejeren af den pågældende indlånskonto, uanset hvem der har foretaget indbetalingen, og er begrænset til indbetalinger foretaget mens ejeren er fuldt skattepligtig her i landet.</p> <p><i>Stk. 6.</i> Ved opgørelsen af en arbejdstagers skattepligtige indkomst medregnes ikke beløb, der af arbejdsgiveren indbetales til opsparinger som nævnt i stk. 1. Bortseelsesretten er begrænset til indbetalinger foretaget mens arbejdstageren er fuldt skattepligtig her i landet.</p> <p><i>Stk. 7.</i> Afkast af opsparinger i pensionsøjemed medregnes ikke ved opgørelsen af ejerens skattepligtige indkomst. Selskaber og foreninger med hjemsted i Grønland, der udlodder udbytte, jf. § 86, stk. 1, skal undlade at indeholde udbytteskat, når udbyttet modtages af opsparinger i pensionsøjemed.</p> <p><b>§ 47 c.</b> Midlerne i en opsparing i pensionsøjemed må kun investeres i aktier og komplekse produkter, så længe andelen af den samlede opsparing placeret i aktier eller komplekse produkter ikke overstiger følgende maksimumsgrænser:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a) For midler i opsparingskonti ejet af personer under 35 år, må andelen af aktier højst udgøre 80 pct. og højst 20 pct. må være placeret i komplekse produkter.</li> <li>b) For midler i opsparingskonti ejet af personer mellem 35-44 år, må andelen af aktier højst udgøre 70 pct. og højst 15 pct. må være placeret i komplekse produkter.</li> <li>c) For midler i opsparingskonti ejet af personer mellem 45-49 år, må andelen af aktier højst udgøre 60 pct. og højst 10 pct. må være placeret i komplekse produkter.</li> <li>d) For midler i opsparingskonti ejet af</li> </ol>
--	--

	<p>personer mellem 50-59 år, må andelen af aktier højst udgøre 50 pct. og højst 5 pct. må være placeret i komplekse produkter.</p> <p>e) For midler i opsparingskonti ejet af personer mellem 60-64 år, må andelen af aktier højst udgøre 40 pct. og højst 0 pct. må være placeret i komplekse produkter.</p> <p>f) For midler i opsparingskonti ejet af personer mellem 65-69 år, må andelen af aktier højst udgøre 30 pct. og højst 0 pct. må være placeret i komplekse produkter.</p> <p>g) For midler i opsparingskonti ejet af personer over 69 år, må andelen af aktier højst udgøre 15 pct. og højst 0 pct. må være placeret i komplekse produkter.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Overstiger andelen af aktier eller komplekse produkter ved årets udgang de i stk. 1 angivne maksimum, skal der rebalanceres, jf. dog stk. 3.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Er der i de seneste 3 indkomstår foretaget indbetalinger til en opsparing i pensionsøjemed, som er ejet af en person, der den 31. december ikke er fyldt 63 år, kan rebalanceringen foretages ved, at der ikke investeres i aktier eller komplekse produkter indtil aktieandelen eller andelen af komplekse produkter udgør mindre end de i stk. 1 angivne maksimum.</p> <p><b>§ 47 d.</b> Midlerne i en opsparing i pensionsøjemed kan ikke anbringes i fast ejendom eller i aktier m.v., der ikke er optaget til handel på et reguleret marked eller en multilateral handelsfacilitet, eller aktier m.v., der har som formål eller som et af sine formål at give ejeren af indlånskontoen brugsrettigheder, rabatter eller lignende, eller i andele i en selvstændig erhvervsvirksomhed.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Værdien af værdipapirer udstedt af en enkelt emittent må på købstidspunktet</p>
--	--



	<p>ikke overstige 20 procent af den samlede opsparing i pensionsøjemed. Der kan dog altid anbringes et beløb på 50.000 kr. i værdipapirer udstedt af en enkelt emittent. Det nævnte beløb reguleres på grundlag af det af Grønlands Statistik opgjorte reguleringsprisindeks med den indenfor de seneste 12 måneder opgjorte ændring i reguleringsprisindekset per 1. juli. Reguleringen foretages en gang årligt gældende fra den førstkommende 1. januar. Naalakkersuisut offentliggør det regulerede beløb hvert år senest den 1. januar.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Midlerne i en opsparing i pensionsøjemed må ikke anbringes i aktier m.v. i selskaber, hvor ejeren og ejerens familie ejer 25 procent eller mere af aktierne m.v. i selskabet. Ved opgørelsen af ejerandelen medregnes også aktier m.v., som ejeren ejer uden for pensionsordningen samt aktier m.v., som ejes af vedkommendes ægtefælle, forældre, bedsteforældre, børn, børnebørn og disses ægtefæller. Stedbørns- og adoptivforhold sidestilles med biologisk slægtsskabsforhold.</p> <p><b>§ 47 e.</b> Udtager en ejer af en opsparing i pensionsøjemed aktier eller andre aktiver, der er erhvervet med midler i en opsparing i pensionsøjemed, skal ejeren give pengeinstituttet oplysning om værdien af det udtagne aktiv og indbetale værdien heraf til pensionsindlånskontoen. Overstiger værdien af udtagne aktier m.v. det indbetalte beløb, beskattes differencen efter bestemmelsen i § 46, stk. 1.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Overførsel af en opsparing i pensionsøjemed mellem pengeinstitutter som nævnt i § 47 a eller mellem pengeinstitutter som nævnt i § 47 a og pensionskasser og livs- og pensionsforsikringselskaber med hjemsted i Grønland behandles ikke som ud- og indbetalinger.</p> <p><b>§ 47 f.</b> Udbetalinger til ejeren fra en opsparing i pensionsøjemed kan tidligst ske fra og med den dato ejeren fylder 60 år,</p>
--	---

	<p>medmindre en lavere aldersgrænse er godkendt af skatteforvaltningen.</p> <p>Udbetalingen skal senest påbegyndes den dato, hvor ejeren opnår sin pensionsalder, jf. § 1 i Inatsisartutlov om alderspension.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Inden første udbetaling fra en opsparing i pensionsøjemed skal ejeren beslutte, hvordan udbetalingerne skal fordeles. Følgende betingelser skal være opfyldt:</p> <p>1) Minimum 50 % af ejerens opsparinger i pensionsøjemed og pensions- og livsforsikringsordninger skal udbetales som en løbende livsvarig ydelse, der bortfalder ved død.</p> <p>2) Maksimalt 50 % af ejerens opsparinger i pensionsøjemed og pensions- og livsforsikringsordninger kan udbetales i lige store rater over mindst 10 år.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Opgørelsen efter stk. 2 foretages på grundlag af værdien højst 2 måneder før første udbetaling fra en opsparing i pensionsøjemed. Ved opgørelsen indgår opsparinger i pensionsøjemed og pensions- og livsforsikringsordninger, hvor udbetalingerne kan påbegyndes indenfor en periode på 3 år fra første udbetaling fra en opsparing i pensionsøjemed.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Udgør den samlede værdi af ejerens opsparinger i pensionsøjemed og pensions- og livsforsikringsordninger, jf. stk. 2 og 3, mindre end 700.000 kr., kan ejeren få udbetalt op til 100.000 kr. af midlerne i opsparinger i pensionsøjemed som engangssum. Eventuelle resterende midler udbetales med 4.500 kr. om måneden.</p> <p><b>§ 47 g.</b> Pengeinstitutter skal hvert år inden udgangen af januar måned for hver enkelt ejer af en opsparing i pensionsøjemed oplyse det samlede beløb, der er indbetalt til og udbetalt fra opsparingen.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Enhver, der foretager udbetaling fra en opsparing i pensionsøjemed eller i øvrigt udbetaler ydelser som nævnt i § 47 b, stk. 3 og 4, og § 47 f, stk. 2, anses som indeholdelsespligtige, jf. § 76, stk. 1 og 2, og</p>
--	--

	<p>skal herunder indeholde, indbetale og redegøre for A-skat efter de regler, som gælder for indeholdelsespligtige.</p> <p><b>§ 47 h.</b> Indkomstskattepligten påhviler ejeren eller den, der efter ejerens død er berettiget til udbetalinger, jf. § 47 b, stk. 2.</p> <p><b>§ 47 i.</b> § 39, stk. 2, § 40 a, stk. 1, § 41, stk. 1 og 3, § 46, stk. 1-3, og § 47 finder tilsvarende anvendelse for opsparinger i pensionsøjemed.”</p>
<p><b>§ 57.</b> Stk. 3. De tilladte beløb efter stk. 1, kan hver ikke overstige 100.000 kr. i et enkelt indkomstår.</p>	<p><b>4.</b> i § 57, <i>stk. 3</i> ændres ”100.000” til ”350.000”</p>
<p><b>§ 57.</b> Stk. 3. De tilladte beløb efter stk. 1, kan hver ikke overstige 100.000 kr. i et enkelt indkomstår.</p>	<p><b>5.</b> I § 57, <i>stk. 3</i>, indsættes som nyt 2. punktum. ”En tilladelse efter stk. 1 må ikke have en tidsvarighed på mere end 10 år og de tilladte beløb må ikke overstige 3.500.000 kr. i alt.”</p>
	<p style="text-align: center;"><b>§ 2</b></p> <p>Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2017, jf. dog stk. 2.</p> <p><i>Stk. 2.</i> § 47, 3, stk. 2 og 3, har virkning fra den 1. januar 2020.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Ved opgørelse af den aktuelle indkomst efter Inatsisartutlov om boligsikring i lejeboliger, Inatsisartutlov om alderspension og Inatsisartutlov om førtidspension ses bort fra indbetalinger til pensions- eller livsforsikringsordninger med løbende livsvarig udbetaling, når den pensionsberettigede eller forsikringstageren ikke ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst har fradragsret eller bortseelsesret for indbetalinger til ordningen, jf. § 39 a, stk. 1 og 2.</p>

### **3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige**

For så vidt angår opsparinger i pensionsøjemed forventes forslaget at betyde en flytning af pensionsmidler, hvor pengeinstitutterne tager en del af markedet fra de eksisterende aktører. Dette vil i det store hele være neutralt for skatteprovenu.

Virkningerne af, at fradragsretten og bortseelsesretten for indbetalinger til udenlandske pensionsordninger ophæves fra den 1. januar 2017 blev søgt vurderet i forbindelse med den lovændring, som blev vedtaget på forårssamlingen 2016 (FM 2016/21). På det foreliggende grundlag antages, at nærværende lovforslag ikke vil rykke afgørende på de forudsætninger, som lå til grund for FM 2016/21.

Det må dog forventes, at nogle borgere vælger at oprette en pensionsordning i et pengeinstitut som supplement til en arbejdsmarkedspensionsordning. Det vil typisk være borgere, som har et økonomisk råderum og som ønsker at indbetale op til loftet på 20 pct. af bruttolønnen. Antages nogle borgere med økonomisk råderum at udnytte muligheden for at indbetale op til 20 pct. af bruttolønnen skønnes dette at medføre et mistet skatteprovenu på ca. 5 mio. kr. årligt.

For så vidt angår ændringerne til reglerne om generationsskifte forventes forslaget at få negative provenuvirkninger for landskassen og kommunekasserne, men virkningen forventes overordnet at være begrænset, da muligheden for at udskyde beskatningen i forbindelse med generationsskifte m.v., ikke forventes at nyde udbredt anvendelse. De skattemæssige virkninger kan overordnet beskrives som følger:

Når en ansat i en virksomhed, f.eks. som et led i generationsskifte, benytter løn til at købe aktier eller anparter, udskydes beskatningen til det tidspunkt, hvor aktierne eller anparterne overdrages fra den ansatte til 3. mand. Hvis virksomheden i mellemtiden falder i værdi eller går konkurs, vil dette medføre, at beskatningsgrundlaget forsvinder. Landskassen påtager sig dermed en risiko for at tabe skatteprovenu, når beskatningstidspunktet udskydes. Hvis det derimod går virksomheden godt, vil landskassen på et senere tidspunkt, f.eks. 10 – 40 år ud i fremtiden, modtage skatteprovenu.

### **4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet**

Forslaget forventes at øge konkurrence inden for markedet for pensionsopsparring. Det forventes herved at have en positiv økonomisk gevinst for de finansielle institutter, som med loven får mulighed for at tilbyde konkurrencedygtige produkter til deres kunder.

Modsat forventes forslaget at have en negativ effekt på andre aktører på markedet, idet disse eventuelt vil opleve at nogle kunder skifter til en anden leverandør.

For så vidt angår ændringerne af reglerne om generationsskifte forventes lovforslaget at få positive virkninger for erhvervslivet, der får bedre muligheder for at foretage generationsskifte og ejerskifte. Dette kan sikre, at der kommer nye friske kræfter til et selskab, som kan drive og udvikle virksomheden.

## **5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed**

Forslaget forventes ikke at have miljø- eller naturmæssige konsekvenser eller konsekvenser for folkesundheden.

## **6. Konsekvenser for borgerne**

Forslaget om opsparing i pensionsøjemed forventes at have positive konsekvenser for borgerne som følge af øget konkurrence inden for markedet for pensionsopsparing.

## **7. Andre væsentlige konsekvenser**

Lovforslaget har ikke andre væsentlige konsekvenser.

## **8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.**

Forslaget har været til høring i perioden 6.juni 2016 til 4.juli 2016 hos:

SISA, PFA Soraarnej, Grønlands Erhverv (GE), KANUKOKA, Kommuneqarfik Sermersooq, GrønlandsBANKEN, Bank Nordik, Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel, Departementet for Familie, Ligestilling, Sociale Anliggender og Justitsvæsen, SIK

Nedenfor er hovedpunkterne i høringsparternes bemærkninger gengivet med almindelig skrift, mens Naalakkersuisut kommentarer er anført med *kursiv*.

### Grønlandsbanken (GB)

GB er positiv overfor forslaget om at forbedre rammevilkårene ved generationsskifte og har ingen bemærkninger hertil.

Ligeledes er banken positiv overfor, at det nu bliver muligt for pengeinstitutter at oprette pensionsopsparinger for deres kunder. Banken har i mindre omfang deltaget i dialog med departementet om lovforslaget og flere områder er i en god dialog forbedret. Dog forekommer

lovforslaget fortsat at mangle at tage stilling til en række afgrænsende forhold for, at det vil være praktisk muligt for pengeinstitutter at etablere pensionskonti.

Som forslaget er beskrevet, er det dermed ikke sandsynligt, at pengeinstitutterne i praksis vil kunne tilbyde pensionskonti. Dertil skal lægges, at pengeinstitutternes IT-leverandører sandsynligvis ikke for nærværende kan håndtere de skitserede ordninger og dermed kræver det et vist omfang af IT-udvikling. Om dette forhold vil være afgørende forhindrende for etablering af pengeinstitutordninger er det p.t. ikke muligt at sige, jf. at lovforslaget mangler væsentlig afgrænsning. For at håndtere denne usikkerhed vil vi foreslå, at det overvejes at lave en overgangsordning, hvor opsparene indbetaler til en pensionskonto i et pengeinstitut og denne konto er låst indtil der er sket afklaring af den egentlige håndtering af kontoen. Evt. kombineret med en simpel udbetalingsklausul såfremt opsparerer dør, bliver pensioneret eller andet.

*Der blev på baggrund af dette høringssvar afholdt et møde med deltagelse af de 2 banker og Finansdepartementet. Mødet resulterede i, at Finansdepartementet ville arbejde videre med lovforslaget på baggrund af GBs høringssvar, hvorefter bankerne ville få mulighed for på ny at kommentere på forslaget. Desuden blev det aftalt, at bankerne vil kontakte deres IT leverandører med henblik på en vurdering af mulighederne for at håndtere IT siden af lovforslaget.*

I de almindelige bemærkninger side 3 afsnit 6 nævnes, at en livsvarig løbende ydelse vil medføre at pensionsejeren vil have et større beløb til rådighed end hvis pensionistens eneste indtægt var offentlige ydelser. Dette er korrekt alt andet lige. I det samlede billede af pensionsløsninger er det imidlertid også væsentlig at få afklaret samspillet mellem private pensioner og en eventuel modregning i sociale ydelse. Det er væsentligt, at der er et incitament til at spare op til alderdom, hvorfor en nærmere redegørelse for dette kunne være relevant i forbindelse med fremsættelse af lovforslaget.

*Naalakkersuisut er opmærksom på, at det skal være attraktivt at spare op til alderdommen. Et af formålene med den nye Inatsisartutlov om alderspension var at gøre det mere attraktivt for den enkelte at spare op til egenpension. Det skete ved at ændre aftrapningsforløbet for bi indkomster. Tilsvarende hensyn vil indgå i forbindelse med ændring af andre love på det sociale område.*

Generelt ville det være hensigtsmæssigt, enten ved henvisning til relevante lovbestemmelser eller ved direkte indføjelser i lovtæksten, at det fremgik af loven hvilke minimums og maksimums indbetalingsgrænser, der gælder for pensionsopsparinger i pengeinstitutter.

*Der lægges ikke op til at fastsætte minimumsgrænser for indbetaling til opsparinger i pensionsøjemed. Det vil være op til kunderne og deres bank at vurdere, hvornår det ikke kan svare sig, at indbetale til en opsparing i pensionsøjemed. I forslaget § 47 i anføres bl.a., at indkomstskattelovens § 41, stk. 1, også finder anvendelse for opsparinger i pensionsøjemed. Dette indebærer, at fradraget for indbetalinger ikke kan overstige 20 procent af den samlede lønindtægt.*

Banken vil foreslå at der også kan tilknyttes forsikring ved kritisk sygdom. Dette vil være i tråd med indkomstskattelovens § 34 nr. 19.

*Forslaget er indarbejdet.*

GB finder det generelt ønskeligt, at der bliver åbnet op for at udvikle brugen af forsikringsløsninger i Grønland også i relation til pensionsordninger. Det vil give mulighed for at der for pensionsindeståendet kan købes ex. gruppelevsordninger, der sandsynligvis vil være yderst relevant for særligt opsparende med små indbetalinger (lavtlønnede).

*Der er ikke fradragsret for præmiebetalinger til gruppelevsforikringer. Som udgangspunkt anses sådanne forsikringsudgifter for private. I praksis skal pensionskasser, der har tegnet gruppelevsforikringer, derfor årligt indberette de enkelte medlemmers præmiebetalinger til skattemyndighederne. Præmiebetalingerne anses som B-indkomst for det enkelte medlem og medregnes til den skattepligtige indkomst. Der ses ikke at være grund til, at ændre denne mangeårige praksis i forbindelse med nærværende lovforslag.*

Til lovforslagets § 47 c, stk. 3, fremgår det i lovtekst og bemærkningerne at der skal rebalanceres, hvis kunden enten er fyldt 63 år, eller ikke har indbetalt til pensionsordningen de seneste 3 år. Da pensionsordninger etableret i Grønland er et nybrud vil det være hensigtsmæssigt, at der bliver indført en overgangsordning.

*Forslaget er indarbejdet, jf. § 2, stk. 2.*

Det fremstår ikke klart, hvad der menes med aktier, komplekse produkter og obligationer.

*”Komplekse produkter” er nærmere defineret i bemærkningerne til § 47 c, stk. 2.*

Til lovforslagets § 47 d, stk. 2, kunne der med fordel indskrives at grænserne på 20 % af den samlede pensionsopsparing i en enkelt emittent eller minimumsindbetalingen 50.000 kr. er rettet mod købstidspunktet.

*Forslaget er indarbejdet.*

Til lovforslagets § 47 e, vil banken gerne have afklaret hvorvidt banken alene kan tage kontohavers oplysning om værdien som værende korrekt, eller er banken på nogen måde forpligtet til at vurdere dette i hvert enkelt tilfælde. Banken skal foreslå at det bliver Skattestyrelsen der forestår sådanne vurderinger.

*Det henhører under Skattestyrelsen at foretage en eventuel kontrol af de pågældende oplysninger. Se også nedenfor vedrørende § 47 e, stk. 1.*

Lovforslagets § 47 f, stk. 2, skal favne både lav og høj indkomstgrupper. Derfor kunne det være en fleksibel løsning at indføre mulighed for at en mindre andel af pensionsindeståendet også kunne udbetales som engangsbeløb. Eksempelvis vil der inden for den nærmeste årrække formentlig blive etableret en række konti til pensionsopparere mellem ex. 55 og 60 år. Disse pensionsopparere vil for de flestes vedkommende ikke kunne gøre sig håb om en pensionsopparing, der er tilstrækkelig til at kunne købe en livrente af nævneværdig størrelse, ligesom omkostningen for pensionsoppareren måske kan blive høj. I forlængelse heraf skal banken gøre opmærksom på den færøske pendant til dette lovforslag hvoraf der i § 10, stk. 2, fremgår: "Såfremt den samlede pensionsopparing hos alle færøske pensionsudbydere sammenlagt er mindre end 400.000 kroner ved pensionsalder iht. § 9, stk. 2, kan i stedet op til 60.000 kroner udbetales som en kapitaludbetaling, og resten udbetales med op til 2.500 kroner om måneden." En lignende løsning for Grønland kunne også være ønskelig.

*Forslaget er indarbejdet, jf. § 47 f, stk. 4 og 5.*

Det fremgår ikke om oppareren kan genoptage indbetalinger efter ex. 60 år og efter at ordningen er påbegyndt udbetaling.

*Der er foretaget en præcisering heraf i bemærkningerne til § 47 f.*

Lovforslaget forudsætter at der kan tilkøbes ordninger i livselskaber med livsvarig udbetaling. Om dette er realistisk for så vidt angår små ordninger er vi tvivlende overfor. Et alternativ der vil være lettere at administrere kunne være en mulighed for at udbetale over f.eks. 20 år, som reelt vil nærme sig en livsvarig periode.

*Problemstillingen må antages at være løst med § 47 f, stk. 4 og 5.*

Det ses ikke hvordan der skal tages højde for udsving i værdien af ordningen i udbetalingsperioden.

*Der henvises til bemærkningerne til § 47, f, stk. 2.*



Afslutningsvis vil banken gerne foreslå, at det bliver muligt at opgøre en pensionsordning mod betaling af almindelig indkomstskat til Grønland, såfremt opspareren er fraflyttet Grønland. Grunden hertil er, at det er forbundet med en årlig administrationsomkostning for banken/kunden at have sådanne konti stående, hvorfor mindre indestående, hvor kunden er fraflyttet Grønland, må forventes kun at være en omkostning for kunden/ banken.

*Problemstillingen er søgt løst med § 47 f, stk. 5.*

Grønlandsbanken vurderer at pensionsområdet, inkl. lovgivningen om obligatorisk pensionsopsparing, er så kompleks, at det kræver en dybere forberedelse og afklaring af direkte og afledte konsekvenser. Bankens høringssvar må derfor ikke tages til udtryk for at være udtømmende, da yderligere undersøgelser kan afdække nye problemstillinger. Som tidligere nævnt vil vi derfor klart anbefale, at der nedsættes et ekspertudvalg der kan afdække pensionsområdet og lovinitiativerne om ”obligatorisk pensionsopsparing” og ”Pensionsopsparing i pengeinstitutter”, konsekvenser og samspil med øvrige lovgivning.

*Naalakkersuisut vil efter lovforslagets vedtagelse indkalde relevante parter, herunder fra den finansielle sektor, med henblik på evaluering af de ændrede pensionsbeskatningsregler og forslaget om obligatorisk pensionsordninger, såfremt det vedtages.*

For at gøre det praktisk muligt at gennemføre en lovgivning på området, på trods af usikkerheder, vil vi som tidligere nævnt foreslå, at det overvejes, om der kan etableres en overgangsordning, hvor pensionsmidlerne indsættes på konto indtil en mere præcis håndteringspraksis kan fastslås.

*En sådan løsning vil give anledning til betydelig usikkerhed, herunder hos pensionsopsparerne, om de fremtidige vilkår for deres opsparinger. Naalakkersuisut kan derfor ikke tilslutte sig forslaget.*

Med baggrund i Grønlandsbankens ovennævnte høringssvar er der gennemført en dialog mellem Grønlandsbanken, Bank Nordik og Finansdepartementet som resulterede i at de 2 banker fik lejlighed til også at kommentere et revideret udkast til lovforslag. Da der ikke var tale om en egentlig høring af det reviderede lovforslag gennemgås nedenfor kun de mest centrale bemærkninger fra Grønlandsbanken.

Grønlandsbanken anser bagatelgrænsen på 5.000 kr. i § 46, stk. 5, for at være for lav.

*Bagatelgrænsen er forhøjet til 10.000 kr.*

Grønlandsbanken foreslår, at ordlyden i § 47 c, stk. 1 og § 47 d, stk. 2, ændres så aktier erstattes med enkeltaktier.

*De omhandlede regler har til formål at sikre en risikospredning af investeringerne. Henset til, at aktier og komplekse produkter er mere risikobetonede end obligationer o.l. produkter er der indlagt nogle begrænsninger for, hvor stor en investeringsandel aktier og komplekse produkter må udgøre af det samlede indestående.*

Grønlandsbanken påpeger, at forslagets § 47, stk. 3, muligvis er overflødig, idet der kun kan investeres i børsnoterede selskaber.

*I praksis forventes bestemmelsen ikke at få nævneværdig betydning. Bestemmelsen er dog opretholdt, da er forekommet tilfælde, hvor enkeltfamilier har haft store ejerandele også i børsnoterede selskaber.*

Grønlandsbanken anser det for unødvendigt at indføre en særregel om, at en pensionsopsparing kan udbetales som engangssum, når opsparingen er mindre end 25.000 kr., idet forholdet allerede er omfattet af § 47 f, stk. 4.

*Forslaget er indarbejdet.*

Grønlandsbanken har haft kontakt med bankens Edb-central og den generelle vurdering er, at bankens systemer kan administrere ordningen efter nogle tilvirkninger af IT systemet.

#### Grønlands Erhverv (GE)

GE er generelt positiv overfor, at der indføres en ordning med mulighed for skattefrie indbetalinger til pensionsopsparinger i grønlandske pengeinstitutter. GE anbefaler at pengeinstitutterne inddrages, at der i fællesskab findes tekniske løsninger, som kan implementeres af pengeinstitutterne. Det er derfor vigtigt at få nedsat en ekspertgruppe, der ser på mulige løsninger, som er realistiske at gennemføre.

*Grønlandsbanken og BankNordik har bl.a. med henblik på at sikre forslagets tekniske elementer løbende været inddraget i forarbejdet til det lovforslag, som blev sendt i høring.*

GE finder, at det bør være klart beskrevet i bemærkningerne, hvilke samspilsproblematikker og udfordringer, der er ved pensionsopsparing, herunder specielt sociallovgivningen, boligsikring m.fl. Der skal være et økonomisk incitament til pensionsopsparing, så ikke al pensionsopsparing modregnes i de sociale tillæg og ydelser.

*Det antages, at GE herved sigter til de problemstillinger, der kan opstå, hvis udbetaling af en egenpension resultere i en meget stor reduktion i borgerens alderspension eller andre sociale ydelser. Det var et af hovedformålene med Inatsisartutlov nr. 20 af 23. november 2015 om alderspension at forbedre sammenspillet mellem alderspensionen og borgernes øvrige indtægter inklusiv indtægter fra egenpension. Reformen af alderspensionsloven betød, at udbyttet af egen pensionsopsparing og eventuel arbejdsindkomst blev forøget. Dette skyldes, at aftrappingsprocenten faldt til 45 pct. for tillægspensionen og 50 pct. for grundpensionen, hvor aftrappingsprocenten tidligere var på over 70 pct.*

Der bør foretages en undersøgelse af hvilke produkter, der bør medtages i forslaget. Det gælder bl.a. kritisk ulykkesforsikring og mulighed for engangsudbetaling, herunder i forbindelse med ophævelse af pensionsordninger og overførsel af sådanne.

*Udgifter til forsikringspræmier er almindeligvis ikke fradragsberettigede ved opgørelse af den skattepligtige indkomst, medmindre udgifterne afholdes som led i erhvervsmæssig virksomhed. Dog indrømmes der fradragsret for udgifter til forsikringer, der dækker løbende invalidepension og visse kritiske sygdomme. Der er ikke med lovforslaget lagt op til at opsparinger i pensionsøjemed i denne henseende skal stilles anderledes end andre pensionsordninger.*

GE anbefaler, at der nedsættes et ekspertudvalg, som får afdækket nogle af de problemstillinger, der er fremført i høringssvaret og som også ser på lovforslaget i samspil med lovforslaget om obligatoriske pensionsordninger.

*Naalakkersuisut ser ikke på det foreliggende grundlag behov for at nedsætte et ekspertudvalg. Lovforslaget er udtryk for et ønske om at forbedre konkurrencemulighederne på pensionsområdet. Det er Naalakkersuisuts vurdering, at de mange virksomheder og ansatte som i den nærmest kommende tid skal overveje, hvor de skal placere deres fremtidige pensionsopsparinger vil sætte pris på at vide, at de også kan beslutte at foretage opsparingen i de grønlandske pengeinstitutter.*

### SISA

SISA påpeger, at den foreslåede § 47e stk. 2 alene rummer mulighed for, at overførsel af opsparing i pensionsøjemed mellem pengeinstitutter ikke skal behandles som ud- og indbetalinger. For at sikre et dynamisk og åbent marked for pensionsopsparing foreslår SISA, at der tilsvarende gives mulighed for, at overføre opsparing i pensionsøjemed mellem pengeinstitutter og pensionskasser, der har hjemsted i Grønland, uden at en sådan overførsel betragtes som ud- og indbetaling. Bestemmelsen om at mindst halvdelen af opsparingen skal udbetales som livrente i den foreslåede § 47f stk. 2 nr. 1 understreger behovet for at give adgang til overførsler fra pengeinstitutter til pensionskasser.

*Forslaget er indarbejdet.*

KNAPK

KNAPK støtter ændringen af beløbsgrænserne i forbindelse med generationsskifte.

KNAPK mener at formålet med lovforslaget er positivt. Alt der kan være med til en øgning af konkurrencen på markedet for pensionsopsparing er positivt. I forbindelse med ejerens død må efterkommernes ret til at få udbetalt opsparingen sikres bedre. Der må laves større automatismer ved dødsfald sådan at midlerne tilgår de efterladte på en ordentlig måde uden at advokater og lignende nødvendigvis skal inddrages.

*Formålet med § 47 b, stk. 2, er at gøre det lettere for de efterladte at få overblik over, hvordan arvelader ønsker midlerne på en opsparing i pensionsøjemed fordelt.*

Bank Nordik, Moderniseringsstyrelsen og IMAK har ingen bemærkninger til forslaget.

## Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

### Til § 1

Til nr. 1

Med henblik på at mindske de administrative byrder for pensions- og livsforsikringsselskaber samt pengeinstitutter foreslås, at der ikke skal opkræves en afgift for ophævelse i utide, såfremt der i de forudgående 23 måneder ikke er foretaget indbetaling til en pensions- eller livsforsikringsordning eller en opsparing i pensionsøjemed. Det er dog en betingelse, at værdien af ordningen eller opsparingen på ophævelsestidspunktet er mindre end 5.000 kr.

Udbetalinger af sådanne beløb vil være skattepligtige for modtageren og der skal indeholdes A-skat heri.

Til nr. 2

Det foreslås, at der før kapitel 5 indsættes et nyt kapitel 4 a med overskriften ”*pensionsopsparing i pensionsøjemed*”.

Til nr. 3

Til § 47 a.

Til stk. 1.

Det foreslås, at reglerne i det nye kapitel skal finde anvendelse på opsparinger i pensionsøjemed oprettet i pengeinstitutter, der har hjemsted eller fast driftssted i Grønland og har Finanstilsynets tilladelse til at drive pengeinstitutvirksomhed i Grønland.

Pengeinstitutter, der ikke har hjemsted eller fast driftssted i Grønland eller ikke har en tilladelse til at drive pengeinstitutvirksomhed i Grønland, vil som følge heraf ikke være omfattet af reglerne i kapitel 4 a.

Ved fast driftssted forstås pengeinstitutter, hvis virksomhed omfattes af bestemmelsen i § 2, stk. 1, nr. 10.

Til § 47 b.

Til stk. 1.

Opsparinger i pensionsøjemed i pengeinstitutter skal være klart adskilt fra en ejers øvrige konti og bankprodukter. Opsparingen skal være klart adskilt fra ejerens øvrige formue, ligesom det skal tilsikres, at opsparingen entydigt kan henføres til den enkelte ejer.

Til stk. 2.

Det skal fremgå, at kapital m.v. på en pensionsindlånskonto skal udbetales til ejeren af kontoen. Det er alene fysiske personer, som kan anses som ejere af pensionsindlånskonti. Indbetalinger til en pensionsindlånskonto kan både foretages af ejeren af kontoen og af andre, herunder fx ejerens arbejdsgiver, ejerens ægtefælle eller lignende.

Samtidig med oprettelsen af en pensionsindlånskonto skal ejeren træffe bestemmelse om, til hvem kapitalen m.v. skal udbetales i tilfælde af ejerens død. Ejeren kan efterfølgende ændre den trufne bestemmelse ved at give pengeinstituttet meddelelse herom.

Der kan alene træffes bestemmelse om udbetaling til de i § 39, stk. 1, nr. 4 og 6, nævnte ægtefæller, samlevere og efterlevende børn. Desuden finder bestemmelserne i § 39, stk. 1, nr. 4, tilsvarende anvendelse.

I tilfælde af ejerens død kan indeståendet på en opsparing i pensionsøjemed udbetales til en efterlevende ægtefælle, en fraskilt ægtefælle, en samlever eller et efterlevende barn. Ved en samlever forstås en navngiven person, der havde fælles bopæl med afdøde ved indsættelsen, eller en person som afdøde 1) kunne have indgået ægteskab eller registeret partnerskab med og 2) har lavet testamente til fordel for mindst svarende til den tvangsarv en ægtefælle har krav på. Testamentet skal være oprettet senest 3 måneder før dødsfaldet, og 3) har haft fælles bopæl med i de sidste 2 år før dødsfaldet, eller tidligere har haft fælles bopæl med i en sammenhængende periode på mindst 2 år, når den fælles bopæl alene er ophørt på grund af institutionsanbringelse, herunder i en ældrebolig. Ved en samlever kan også forstås en person, der på tidspunktet for dødsfaldet, levede sammen med afdøde på fælles bopæl eller tidligere har haft fælles bopæl med afdøde, når den fælles bopæl alene er ophørt på grund af institutionsanbringelse, herunder i ældrebolig og venter, har eller har haft et barn sammen med afdøde.

Udbetalinger til ægtefæller, samlevere og efterlevende børn medregnes ved opgørelsen af modtagernes skattepligtige indkomster, jf. § 47 h.

Til stk. 3.

Udbetaling til ejer kan ske i tilfælde af, at ejeren i medfør af Inatsisartutlov om førtidspension tilkendes førtidspension.

Udbetaling til ejer kan endvidere ske, hvis ejeren udsættes for en livstruende sygdom. Som livstruende sygdom anses bl.a. kræft, blodprop i hjertet, bypass-opererede tilfælde af koronarsklerose, hjerteklapkirurgi, hjerneblødning, sækformet udvidelse af hjernens pulsårer, dissemineret sklerose, amyotrofisk lateralsklerose(ALS), muskelsvind og neuromuskulære

sygdomme, HIV-infektion, nyresvigt, større organtransplantationer. Listen er ikke udtømmende og vil blive tilpasset i takt med den af den danske skatteminister udstedte bekendtgørelse om udbetaling af visse pensionsordninger ved livstruende sygdom.

En person, der vil ophæve eller kræve udbetaling fra en opsparing i pensionsøjemed på grund af livstruende sygdom, skal til brug for skatteberegningen give vedkommende pengeinstitut dokumentation for, at den livstruende sygdom foreligger. Dokumentationen skal ske i form af en erklæring underskrevet af en læge.

Udbetalinger vil være skattepligtig indkomst for ejeren, jf. § 47 h.

Til stk. 4.

Det foreslås, at der til en opsparing i pensionsøjemed kan tilknyttes invalidepensionsforsikring med løbende udbetalinger og en forsikring ved visse kritiske sygdomme.

Hæves præmiebetalingerne på en pensions indlånskonto, vil præmien ikke være skattepligtige for opsparerens, i det omfang præmien dækker en invalidepensionsforsikring med løbende udbetaling og en forsikring ved visse kritiske sygdomme.

Invaliditetsforsikring er en forsikring, som kommer til udbetaling, hvis den forsikrede på grund af sygdom eller i tilfælde af en ulykke mister erhvervsevnen, dvs. evnen til at erhverve lønindkomst i et erhverv.

Løbende udbetalinger fra en invalidepension skal medregnes til den skattepligtige indkomst hos ejeren af opsparingen, medmindre forsikringstageren kan godtgøre, at der ikke ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst i Danmark, på Færøerne eller i Grønland har været hel eller delvis fradragsret eller bortseelsesret for indbetalinger til forsikringen, jf. indkomstskattelovens § 34, nr. 18.

Invaliditetserstatning udbetalt som kapitalbeløb, er skattefri, når udbetalingen finder sted inden forsikringstidens aftalte udløbstidspunkt, såfremt det aftalte udløbstidspunkt ikke ligger senere end første policedag efter den forsikredes fyldte 80. år, jf. indkomstskattelovens § 34, nr. 17.

”Visse kritiske sygdomme” er fællesbetegnelsen for en række sygdomme, der bliver dækket af en forsikring. Der er forskel fra selskab til selskab på, hvilke sygdomme, der er forsikret. Der kan også være forskellige krav til diagnosen for den enkelte kritiske sygdom.

Den forsikrede får udbetalt et engangsbeløb, hvis vedkommende rammes af en af de kritiske sygdomme, der er nævnt i forsikringsbetingelserne. Den forsikrede bestemmer selv, hvad pengene skal bruges til.

Udbetalinger fra en forsikring ved visse kritiske sygdomme skal medregnes til den skattepligtige indkomst hos ejeren af opsparingen, medmindre forsikringstageren kan godtgøre, at der ikke ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst i Danmark, på Færøerne eller i Grønland har været hel eller delvis fradragsret eller bortseelsesret for indbetalinger til forsikringen, jf. indkomstskattelovens § 34, nr. 19.

Til stk. 5.

Indskud på en opsparing i pensionsøjemed efter stk. 1 kan fradrages ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst.

Der kan alene ske fradrag i ejerens skattepligtige indkomst. En ægtefælle kan dermed ikke opnå fradrag for indbetalinger til den anden ægtefælles pensionsopsparing i et pengeinstitut.

Fradragsretten ophører, hvis ejeren ophører med at være fuldt skattepligtig her i landet. Fradragsretten gælder således ikke for indbetalinger på pensionsindlånskonti, som er ejet af personer med begrænset skattepligt.

Til stk. 6.

Arbejdsgivers indbetalinger til opsparinger i pensionsøjemed, medregnes ikke ved opgørelsen af den ansattes skattepligtige indkomst.

Indbetalingen omfattes af bortseelsesret i det år, hvor den efter pensionsaftalen forfalder til betaling, uanset om den er indbetalt eller ej.

Bortseelsesretten ophører, hvis ejeren ophører med at være fuldt skattepligtig til Grønland. Bortseelsesretten gælder således ikke for indbetalinger på pensionsindlånskonti, som er ejet af personer med begrænset skattepligt.

Til stk. 7.

For at undgå dobbeltbeskatning foreslås, at der ikke skal ske beskatning af afkastet af pensionsopsparing. Som følge heraf skal der ikke indeholdes udbytteskat i udbytter udloddet af selskaber og foreninger med hjemsted i Grønland, når udbyttet modtages af opsparinger i pensionsøjemed. Omfattet af undtagelsen er de i § 86, stk. 1 og 2 nævnte udbytter. Det påhviler som udgangspunkt ejerne af opsparinger i pensionsøjemed at sikre sig, at den der foretager udbetaling af udbyttet er i besiddelse af de nødvendige oplysninger i forbindelse med udbetalingen.



Der kan ikke foretages fradrag i den øvrige indkomst for eventuelle negative afkast af pensionsopsparingen.

Til § 47 c.

Til stk. 1.

Ejeren af en pensionsindlånskonto kan selv investere hele eller dele af indeståendet i værdipapirer eller lignende eller indgå aftale med andre herom.

Imidlertid skal de regler, der gælder for at sikre en rimelig risikospredning til enhver tid iagttages. Henset til, at aktier og komplekse produkter er mere risikobetonede end obligationer og lignende produkter, er der indlagt nogle begrænsninger for, hvor stor en andel aktier og komplekse produkter må udgøre af det samlede indestående. Ved investeringer i investeringsforeningsbeviser medregnes en forenings investeringer i aktier, obligationer m.v. i samme forhold, som de af investeringsforeningen foretagne investeringer.

Der er ved fastsættelsen af grænserne taget hensyn til, at risikoen bør reduceres i takt med ejerens alder.

Til stk. 2.

Overskrides placeringsgrænserne i stk. 1, er udgangspunktet, at der skal ske en rebalancering. Opgørelsen foretages den sidste dag i året.

Rebalancering er i denne lovs forstand den proces, hvor en ejer af en pensionsindlånskonto ændre sammensætningen af sin investeringsportefølje, så de enkelte aktivgruppers relative andele af den samlede portefølje ændres.

Rebalancering vil typisk ske ved frasalg af en del af det pågældende aktiv. Et frasalg kan i denne sammenhæng også omfatte situationer, hvor ejeren udtager et aktiv til sig selv og af sine frie midler indbetaler modværdien til sin opsparing i pensionsøjemed, jf. § 47 e.

Som udgangspunkt vil en ejer, der følger maksimumsgrænserne i stk. 1 skulle nedbringe andelen af aktier og komplekse produkter hver gang vedkommende skifter fra et trin i tabellen til et andet. Tilsvarende vil kursudviklinger i nogle tilfælde kunne udløse krav om rebalancering. Med henblik på at undgå, at ejeren skal afholde unødvendige omkostninger, er der i stk. 3 indarbejdet en vigtig modifikation til udgangspunktet om øjeblikkelig rebalancering.

Udtrykket komplekse produkter følger de til enhver tid gældende afgrænsninger for investeringsprodukter. Efter gældende regler (den danske bekendtgørelse 553 af 1. juni 2016 om risikomærkning af investeringsprodukter) omfatter komplekse produkter investeringsprodukter, hvor der er risiko for at tabe mere end det investerede beløb, eller produkttyper, som er vanskelige at gennemskue. I bilag 1 til bekendtgørelsen er komplekse produkter kategoriseret som "rød" og omfatter bl.a. Aktieswaps og swaps på aktieindeks, andele i alternative investeringsfonde, erhvervsobligationer, som ikke handles på et reguleret marked, fremtidige renteaftaler, strukturerede indlån, der enten har en kompleks afkaststruktur og/eller vanskeligt gennemskuelige omkostninger forbundet med førtidig opsigelse, pantebreve.

Ved ikke-komplekse produkter forstås investeringsprodukter, hvor risikoen for at tabe hele det investerede beløb må betragtes som meget lille, ligesom produkttypen ikke er vanskelig at gennemskue og investeringsprodukter, hvor der er risiko for at det investerede beløb kan tabes helt eller delvist. Produkttypen er dog ikke vanskelig at gennemskue. I bilag 1 til bekendtgørelsen om risikomærkning af investeringsprodukter er produkterne kategoriseret som "Grøn" eller "Gul" og omfatter bl.a. realkreditobligationer udstedt af danske realkreditinstitutter, skatkammerbeviser, skibskreditobligationer og kasseobligationer udstedt af et skibsfinansieringsinstitut, aktier, der er optaget til handel på et reguleret marked eller en alternativ markedsplads og andele i kapitalforeninger, som investerer i henhold til investeringsbegrænsningerne i medfør af §§ 157 a og 157 b i lov om finansiel virksomhed.

Til stk. 3.

Er der i de seneste 3 indkomstår indbetalt til en pensionsindlånskonto, og er ejeren ikke fyldt 63 år den 31. december i det år, hvor kravet om rebalancering indtræder, kan rebalanceringen ske ved, at den resterende opsparing og de fremtidige indbetalinger ikke investeres i aktier eller komplekse produkter. Ejeren er i disse tilfælde ikke tvunget til at sælge ud af sin aktiebeholdning m.v.

Ejere, der er fyldt 63 år eller på hvis pensionsindlånskonto, der ikke har været foretaget indbetalinger i hvert af de seneste 3 indkomstår, vil løbende skulle foretage rebalancering, såfremt placeringsgrænserne i stk. 1 overskrides.

Til § 47d

I bestemmelsen fastsættes rammerne for i hvilke aktiver m.v. midlerne i en opsparing i pensionsøjemed kan anbringes. Tilsidesættelse af disse regler vil medføre, at de midler, som ikke er anbragt i overensstemmelse med reglerne, anses for hævet i utide, jf. forslaget § 47 i og der skal indbetales en afgift som nævnt i § 46, stk. 1.

Til stk. 1.

Midlerne i en pensionsopsparing i pensionsøjemed kan ikke anbringes i fast ejendom. Det gælder, uanset hvad den faste ejendom anvendes til, og uanset om den faste ejendom er afskrivningsberettiget eller ikke-afskrivningsberettiget.

Midlerne kan heller ikke anbringes i aktier og anparter, der har som formål eller som et af sine formål at give brugsrettigheder, rabatter eller lignende i selskabet. Det er eksempelvis en brugsret, når et selskab driver et hotel, og hvor en aktionær kan benytte faciliteterne på hotellet vederlagsfrit permanent eller i en kortere periode. Der ydes en rabat i det tilfælde, hvor en aktionær kan benytte hotellet til en lavere pris end den pris, som en person, der ikke er aktionær i selskabet, skal betale for den samme ydelse.

Midlerne kan ikke anbringes i aktier m.v., der ikke er optaget til handel på et reguleret marked eller en multilateral handelsfacilitet.

Et reguleret marked er et multilateralt system, der drives og/eller forvaltes af en markedsoperatør, som - inden for systemet og under iagttagelse af dettes ufravigelige regler sætter forskellige tredjeparters interesse i køb og salg af finansielle instrumenter i forbindelse med hinanden eller befordrer dette på en sådan måde, at der indgås en aftale om finansielle instrumenter, der er optaget til handel efter dette markeds regler og/eller systemer, og som har opnået tilladelse og fungerer efter forskrifterne samt bestemmelserne i afsnit III i MiFID-direktivet. Der kan således bl.a. ikke foretages investeringer i unoterede aktier.

Midlerne i en opsparing i pensionsøjemed kan desuden ikke anbringes i ejerandele i virksomheder, hvor ejeren hæfter personligt for virksomhedens gæld, herunder eksempelvis interessentskaber, komplementarer i kommanditselskaber eller partnerselskaber m.v.

Til stk. 2.

Værdien af værdipapirer udstedt af en enkelt emittent må på købstidspunktet ikke overstige 20 pct. af den samlede opsparing i pensionsøjemed ved anbringelse i aktier og anparter. Der kan dog altid anbringes et beløb på 50.000 kr. i et værdipapir udstedt af en enkelt emittent. Beløbet reguleres i henhold til det af Grønlands Statistik opgjorte reguleringsprisindeks.

Investering i kapitalandele i et holdingselskab med midler fra en opsparing i pensionsøjemed betragtes ikke som ophævelse af pensionsordningen i utide.

Til stk. 3.

Ejeren må ikke selv eller sammen med sin familie eje 25 pct. eller mere af kapitalen i et selskab, der skal foretages investeringer i. Ved opgørelsen af ejerandelen medregnes aktier m.v., som ejeren ejer uden for pensionsordningen samt aktier m.v., der ejes af vedkommendes

ægtefælle, forældre, bedsteforældre, børn, børnebørn og disses ægtefæller. Stedbørns- og adoptivforhold sidestilles med biologisk slægtskabsforhold.

Til § 47 e.

Til stk. 1.

Beslutter en ejer af en opsparing i pensionsøjemed at udtage aktier, obligationer, komplekse produkter m.v., der er erhvervet med midler fra pensionsindlånskontoen, til sig selv, skal ejeren indbetale modværdien af aktivet til pensionsindlånskontoen og oplyse pengeinstituttet om værdien af aktivet. Skatteforvaltningen kan foretage kontrol af, om værdierne er korrekt opgjort, jf. bl.a. § 57 og § 65 i landstingslov om forvaltning af skatter.

Angives værdien af et udtaget aktivet for lavt, anses differencen mellem den faktiske værdi og det udtagne aktiv for at være hævet i utide, og beløbet vil blive beskattet efter bestemmelsen i § 46, stk. 1. Tilsvarende sker der beskatning efter § 46, stk. 1, hvis ejeren helt eller delvist undlader at indbetale værdien af udtagne aktiver til opsparingen i pensionsøjemed.

Til stk. 2.

Bestemmelsen giver mulighed for at kunne overføre en pensionsopsparing i et pengeinstitut med hjemsted eller fast driftssted i Grønland til en lignende opsparing i et andet pengeinstitut med hjemsted eller fast driftssted i Grønland uden skatte- og afgiftsmæssige konsekvenser. Desuden kan der overføres mellem pengeinstitutter som nævnt i § 47 a og pensionskasser og livs- og pensionsforsikringsselskaber med hjemsted i Grønland

Det betyder, at der ikke skal betales skat eller afgift af det beløb, der overføres fra ordningen. Der betyder også, at der så heller ikke er fradragsret for det beløb, der overføres til det andet pengeinstitut.

Til § 47 f.

Til stk. 1.

Der kan tidligst ske udbetaling fra den dato ejeren fylder 60 år, medmindre skatteforvaltningen har godkendt en lavere aldersgrænse. Udbetalingen skal senest påbegyndes den dato, hvor ejeren opnår sin pensionsalder, således som denne er fastsat i Inatsisartutlov om alderspension. Der er herved henset til, at der ikke bør kunne spekuleres i, om det kan betale sig at udskyde udbetalinger fra en pensionsindlånskonto for at opnå en højere alderspension.

Der kan også efter det fyldte 60. år foretages indbetalinger til en opsparing i pensionsøjemed. Der kan dog ikke efter at udbetalinger af livsvarige ydelser eller rater er påbegyndt, foretages yderligere indbetalinger på kontoen.

Til stk. 2.

Der stilles krav om, at mindst 50 procent af ejerens samlede pensioner skal udbetales som en løbende livsvarig ydelse, der bortfalder ved død. Dette indebærer, at der inden første udbetaling vil skulle etableres en livrente, der sikrer at ejeren lever op til mindstekravet. Livrenten vil blive finansieret af midlerne på pensionsindlånskontoen.

Har en ejer flere opsparinger i pensionsøjemed og pensions- og livsforsikringsordninger indgår de alle ved opgørelsen af, hvor stor en del af en opsparing i pensionsøjemed, der skal udbetales som en løbende livsvarig ydelse, og hvor stor en del, der kan udbetales i rater over mindst 10 år, jf. dog nedenfor vedrørende stk. 3.

Etablering af en livrente kan medføre, at placeringsgrænserne i § 47 c, stk. 1, vil blive overskredet. I givet fald skal der foretages en rebalancering af den restende del af kontoen

Maksimalt 50 procent af en ejers samlede pensionsopsparinger kan udbetales i lige store rater over mindst 10 år (ratepension). I tilfælde, hvor ejeren eksempelvis både har en pensionsordning som nævnt i § 39 eller § 39 a med en værdi på 1 mio. kr. og en opsparing i pensionsøjemed som nævnt i § 47 b med en værdi på 300.000 kr., vil hele opsparingen i pensionsøjemed kunne udbetales i rater over mindst 10 år.

Med bestemmelsen søges tilsikret, at ejeren modtager pensionsudbetalinger også efter, at en eventuel rateudbetaling ophører.

Der er ikke noget til hinder for, at ejeren efter at rateudbetalinger er påbegyndt, beslutter at berostille udbetalingerne.

Eventuelle udsving i værdien af de midler, som er hensat til udbetaling i rater over mindst 10 år, vil kunne påvirke udbetalingsperiodens længde, herunder bevirke, at udbetalingsperioden bliver kortere end 10 år.

Til stk. 3.

Med bestemmelsen fastsættes hvilken seneste dato, der skal lægges til grund for opgørelsen af værdierne i stk. 2.

Det er kun opsparinger i pensionsøjemed og pensions- og livsforsikringsordninger, hvor udbetalingerne er igangsat eller kan blive påbegyndt indenfor en periode på 3 år, der indgår ved opgørelsen efter stk. 2.

Til stk. 4.

Viser opgørelsen efter stk. 2 og 3, at den samlede værdi af ejerens pensionsopsparinger er mindre end 700.000 kr., kan ejeren få udbetalt op til 100.000 kr. som engangssum, mens et eventuelt resterende beløb udbetales med 4.500 kr. pr. måned. Forslaget tager sigte på at mindske de administrative byrder i forbindelse med opsparinger i pensionsøjemed.

Til stk. 5.

Udgør værdien af midlerne på en konto til opsparring i pensionsøjemed mindre end 25.000 kr., vil beløbet uanset reglerne i stk. 2 og 4 kunne udbetales til ejeren som engangssum. Forslaget tager sigte på at mindske de administrative byrder i forbindelse med opsparinger i pensionsøjemed.

Til § 47 g.

Til stk. 1.

Bestemmelsen fastsætter en årlig indberetningspligt for pengeinstitutterne til skatteforvaltningen. Indberetningen skal indeholde oplysninger om det samlede beløb på pensionsopsparingen, som er blevet indbetalt eller udbetalt.

Bestemmelsen har til hensigt at give skatteforvaltningen et grundlag for kontrollen med beskatningen af pensionsopsparinger i pensionsøjemed.

Naalakkersuisut kan fastsætte yderligere regler om indberetning af oplysninger vedrørende opsparinger i pensionsøjemed, herunder bl.a. om indberetning af fondskoder, om udtagning af aktiver m.v. Ved fastsættelse af indberetningspligter bør hensynet til omkostninger for borgere og pengeinstitutter søges afvejet i forhold til rimelige kontrolhensyn.

Til stk. 2.

Bestemmelsen medfører, at pengeinstitutter, forsikringsselskaber, m.fl. ved udbetaling fra en opsparring i pensionsøjemed, fra en forsikring m.v. anses som indeholdelsespligtig og derfor bl.a. skal indeholde A-skat m.v. i forbindelse med udbetalingerne.

Til § 47 h.

Bestemmelsen fastsætter, at indkomstskattepligten påhviler ejeren eller den der efter ejerens død er berettiget til udbetaling, jf. § 47 b, stk. 2.

Til § 47 i.

Følgende bestemmelser finder tilsvarende anvendelse for opsparing i pensionsøjemed:  
§ 39, stk. 2, § 40 a, stk. 1, § 41, stk. 1 og 3, § 46, stk. 1-3, og § 47.

§ 39, stk. 2, vedrører ejerforholdet til forsikringer. § 40 a, stk. 1, vedrører hvor stor en del af præmien for en forsikring der kan anvendes til betaling for en garanti. § 46, stk. 1-3, vedrører virkningerne ved ophævelse i utide og § 47 drejer sig om indeholdelses- og indbetalingspligt i forbindelse med ophævelse i utide.

Til nr. 4

Det foreslås, at beløbsgrænserne ved udskudt beskatning i forbindelse med generationsskifte forhøjes fra 100.000 kroner til 350.000 kroner.

Bestemmelsen medfører, at de beløb, der kan udskydes til senere beskatning, ikke kan overstige 350.000 kroner per indkomstår. En ansat kan således årligt opnå udskydelse for 350.000 kr., som den ansatte af sin løn køber aktier eller anparter for, og yderligere 350.000 kroner, som er værdien af aktier eller anparter til underkurs, som den ansatte har opnået ved køb af disse, i alt 700.000 kroner.

Det er uden betydning, om aktierne eller anparterne erhverves ved køb én eller flere gange i løbet af indkomståret.

Den udskudte beskatning skal finde sted i det indkomstår, hvor den pågældende afstår sine erhvervede aktier eller anparter eller dele heraf, eller i det indkomstår, hvor den fulde skattepligt til Grønland ophører.

Til nr. 5

Der foreslås tilføjet en ny pkt. 2. til § 57, stk. 3. Bestemmelsen har til hensigt at fastsætte de ydre grænse for en tilladelse efter § 57 stk. 1. En tilladelse må således ikke have en tidsvarighed på over 10 år. Desuden må værdien af købte aktier og anparter, samt værdien af kapitalandelene købt til underkurs, ikke overstige 3,5 mio. kr. i alt for alle årene.

## **Til § 2**

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 2017.

Til stk. 2

Som led i en overgangsordning foreslås, at § 47 c, stk. 2 og 3, vedrørende rebalancering har virkning fra den 1. januar 2020.

Til stk. 3

Det foreslås, at der ved opgørelse af den aktuelle indkomst efter Inatsisartutlov om boligsikring i lejeboliger, Inatsisartutlov om alderspension og Inatsisartutlov om førtidspension ses bort fra indbetalinger til pensions- eller livsforsikringsordninger med løbende livsvarig udbetaling, når den pensionsberettigede eller forsikringstageren ikke ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst har hel eller delvis fradragsret eller bortseelsesret for indbetalinger til ordningen, jf. § 39 a, stk. 1 og 2.

Henvisningen til § 39 a, stk. 1 og 2, indebærer, at det alene er pensions- og livsforsikringsordninger, som opfylder betingelserne i § 39 a, stk. 1 og 2, som omfattes af bestemmelsen. Ordninger, som ikke opfylder betingelserne, vil således skulle medregnes til den aktuelle indkomst.