

Almindelige bemærkninger til lovforslaget

Forslag til Inatsisartutfinanslov for finansåret 2015 kan ikke forventes færdigbehandlet inden den 15. november, som Budgetloven angiver som frist for vedtagelsen af Inatsisartutfinansloven for det følgende finansår. På samme måde gælder der i indkomstskatteloven en tidsgrænse til den 15. november for fastsættelsen af udskrivningsprocenterne for landsskat og særlig landsskat. Som følge heraf og som følge af, at der er behov for at disponere på grundlag af en bevillingslov for 2015, allerede inden Inatsisartut kan forventes at vedtage en Inatsisartutfinanslov for 2015, kan Naalakkersuisut ifølge Lov om Inatsisartut og Naalakkersuisut § 30, stk. 3, ikke udsætte stadfæstelse af en midlertidig bevillingslov.

Formålet med den midlertidige Inatsisartutbevillingslov for 2015 er navnlig at bemyndige Naalakkersuisut til at disponere på de områder, hvor der er behov for at disponere på baggrund af en bevillingslov for 2015, allerede inden Inatsisartut kan forventes at vedtage en Inatsisartutfinanslov for 2015. Det gælder navnlig skatteområdet, hvor der i forhold til forudlønnede lønmodtagere er behov for at disponere forud for finansåret på baggrund af udskrivningsprocenter, der er vedtaget af Inatsisartut.

Forslaget tilsigter derudover at skabe det fornødne grundlag for, hvad der kan betegnes som uforstyrret videreførsel af Selvstyrets virksomhed. Det forudsættes, at indtægter kan oppebæres og udgifter afholdes med udgangspunkt i bevillingsniveauet for 2014.

Det forudsættes, at Naalakkersuisoq for Finanser og Indenrigsanliggender udsteder et cirkulære om dispositioner under den midlertidige Inatsisartutbevillingslov for 2015.

Bestemmelserne i loven falder bort, når Inatsisartut har vedtaget en Inatsisartutfinanslov for finansåret 2015.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til, hvad der kan betegnes som en uforstyrret videreførsel af Selvstyrets virksomhed. Det forudsættes, at indtægter kan oppebæres og udgifter afholdes med udgangspunkt i bevillingsniveauet i 2014.

Bestemmelsen tager højde for det tilfælde, at Inatsisartut ikke har vedtaget en Inatsisartutfinanslov for 2015 på det tidspunkt, hvor der er behov for at disponere på baggrund af udskrivningsprocenter for skatter og afgifter, der er vedtaget af Inatsisartut, eller hvor Inatsisartut ikke inden 31. december 2014 har vedtaget en Inatsisartutfinanslov for 2015.

Til § 2

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at opkræve skatter og afgifter efter de udskrivningsprocenter, der er angivet. Udskrivningsprocenterne er uændrede i forhold til de udskrivningsprocenter, som Inatsisartut har vedtaget i Inatsiartutfinansloven for 2014.

Til § 3

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at fortsætte de igangværende forhandlinger med Den Europæiske Union (EU) om henholdsvis en fællesdeklaration om samarbejdet, en partnerskabsaftale på uddannelsesområdet for perioden 2014-2020 og fiskeriaftaler for perioden 2016-2020 indenfor nærmere bestemte bevillingsrammer. Det vurderes, at det er i samfundets bedste interesse, at Naalakkersuisut snarest muligt indgår de nævnte aftaler mellem Grønlands Selvstyre og Den Europæiske Union (EU), da de vil påføre Landskassen merindtægter. Det skal nævnes, at de aftaler, der vil blive indgået, **kan** vise sig at blive lavere end de rammer, der er stadfæstet i nærværende Inatsisartutlov.

De to aftaler er tidligere indgået mellem Grønlands Selvstyre og EU, hvor der i øjeblikket føres forhandlinger mellem Grønlands Selvstyre og EU om en videreførelse af aftalerne på ændrede vilkår, men dog indenfor en given øvre bevillingsramme.

Det vil være vigtigt, at Inatsisartut orienteres, så snart det er muligt, om resultatet af de førte forhandlinger, eller hvis forhandlingerne stadigvæk føres, at orientere om status på de førte forhandlinger.

Til § 4

Bestemmelsen sikrer, at igangværende projekter kan fortsætte, at planlagte projekteringsopgaver kan påbegyndes samt planlagt reinvestering og sanering af Selvstyrets udlejningsejendomme kan påbegyndes. Efter bestemmelsen delegeres bevillingskompetence til Inatsisartuts Finans- og Skatteudvalg indtil Inatsisartut har vedtaget en ordinær Inatsisartutfinanslov for 2015. Bestemmelsen har navnlig til formål at undgå standsning eller forsinkelser af Selvstyrets anlægsinvesteringer som følge af, at Inatsisartutfinansloven for 2015 først skulle blive vedtaget efter den 31. december 2014.

Bevillingen til udgifter til igangværende anlægsprojekter gives af Inatsisartuts Finans- og Skatteudvalg på hovedkonto 80.00.01 Omrokeringsreserve, efter ansøgning fra Naalakkersuisut.

Over hovedkonto 80.00.80 Dispositionsbeløb til påbegyndelse af projekteringer er der i Inatsiartutfinansloven for 2014 samt i tillægsbevillinger godkendt inden vedtagelsen af nærværende lovforslag optaget bevilling til projektering til og med projektforslag med tilhørende B-overslag. Det er vigtigt, at nye projekter udbydes på det rigtige tidspunkt, det vil sige i marts og april må-

ned. Det er derfor nødvendigt at kunne fortsætte projekteringen fra primo 2015. Bevilling til at videreføre allerede igangsat projektering gives af Inatsisartuts Finans- og Skatteudvalg på de relevante projektkonti efter ansøgning fra Naalakkersuisut. Endeligt sikrer bestemmelsen, at tilfølgelsesbevillinger givet i 2014 også kan fortsætte ind i 2015.

Til § 5

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at sælge udlejningsboliger og afholde omkostninger i forbindelse med salget og sælge tilbagetagne boligstøttehuse. Derudover giver bestemmelsen bemyndigelse til Naalakkersuisut til at give tilsagn til selvbyggerhuse, istandsættelsestilskud til boligstøttehuse og udlån til renovering og særlig vedligeholdelse. Bestemmelsen har navnlig til formål at undgå forsinkelser i Selvstyrets anlægsinvesteringer som følge af, at Inatsisartutfinansloven for 2015 først skulle blive vedtaget efter den 31. december 2014.

Til § 6

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at fortsætte arbejdet med at indgå kontrakter med operatører omkring intern befordring af passagerer, post og fragt i Grønland. Indgåelse af kontrakter forudsætter godkendelse af Inatsisartuts Finans- og Skatteudvalg. Bestemmelsen bemyndiger endvidere Naalakkersuisut til at afholde budgetneutrale udgifter til et kapitalindskud til Great Greenland A/S.

Til § 7

Bestemmelsen konkretiserer, at meddelelse af tilladelser efter råstofloven og arbejdet med allerede meddelte tilladelser efter råstofloven vil være at betragte som uforstyrret videreførelse af Selvstyrets virksomhed. Meddelelse af tilladelser efter råstofloven skal alene kunne gives på grundlag af de foreliggende godkendte modeltilladelser og standardvilkår i øvrigt. Der pågår forhandlinger med blandt andre London Mining om indgåelse af IBA aftaler og en udsættelse heraf kan betyde, at iværksættelse af udnyttelse udskydes med væsentlige negative økonomiske konsekvenser til følge.

Bestemmelsen kvalificerer, at hensynet til varetagelse af samfundsøkonomiske interesser er en særlig faktor, der skal tillægges vægt ved den vurdering, der skal foretages ved fastlæggelse af rækkevidden af den bemyndigelse, som meddeles Naalakkersuisut i sager af uopsættelig karakter. Der vil dog være tale om allerede igangsatte sager, idet Naalakkersuisut må udvise stor tilbageholdenhed overfor nye sager vedrørende væsentlige politiske beslutninger.

Det følger heraf, at Naalakkersuisut kan afholde udgifter, der er nødvendige for at foretage de nævnte handlinger og godkende afholdelse af andre udgifter, der er nødvendige for varetagelse af råstofområdet, som der er bred politisk tilslutning til.

Til § 8

Inatsisartutloven træder i kraft 1. januar 2015, med mindre Inatsisartut forinden har vedtaget en Inatsisartutfinanslov for 2015.