

BETÆNKNING

Afgivet af Finans & Skatteudvalget

vedrørende

Forslag til: Inatsisartutlov nr. x af xXx 2013 om ændring af landstingslov om afgift på rejer

Fremsat af Medlem af Naalakkersuisut for finanser og indenrigsanliggender

Afgivet til forslagens 2. behandling

Finans & Skatteudvalget har under behandlingen af forslaget bestået af:

Inatsisartutmedlem Finn Karelsen, Siumut, formand
Inatsisartutmedlem Gerhardt Petersen, Atassut, næstformand
Inatsisartutmedlem Evelyn Frederiksen, Siumut
Inatsisartutmedlem Jens Immanuelson, Siumut
Inatsisartutmedlem Kalistat Lund, Inuit Ataqatigiit
Inatsisartutmedlem Hans Aronsen, Inuit Ataqatigiit
Inatsisartutmedlem Naaja Nathanielsen, Inuit Ataqatigiit

Udvalget har efter 1. behandlingen under EM2013 gennemgået forslaget og fremlægger hermed sine overvejelser til Inatsisartuts bedømmelse.

1. Forslagets indhold og formål

Lovforslaget indeholder tre tilretninger af landtingsloven. Disse tilretninger sigter på at forøge det offentlige provenu ved opkrævningen af en "rejeafgift". Lovforslaget sænker rejeafgiftens beregningsgrundlag således at afgiftsopkrævningen sænkes fra 11,70 kr. pr. kg. til 9,60 kr. pr. kg. Naalakkersuisut forventer at denne ændring vil indbringe et merprovener på 16. mio. kr. til Landskassen.

2. behandlingen af forslaget i Inatsisartut

Ved forslagens første behandling var der generel opbakning til at realisere intentionerne bag forslaget. Dette om end et parti udtrykte principielle reservationer i forhold til lovforslagets mulige langsigtede økonomiske konsekvenser for det havgående fiskeri.

3. Høringssvar

Følgende organisationer er blevet hørt: KANUKOKA, Grønlands Arbejdsgiverforening (GA), Nunaqavissut Suliffiutillit Kattuffiat (NUSUKA), Sulinermik Inuussutissarsiateqartut Kattuffiat (SIK), KPMG Grønland, Deloitte, Grønlands Revisionskontor, Departementet for Erhverv, Råstoffer og Arbejdsmarked, Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug, Departementet for Boliger, Natur og Miljø.

Der var ved høringsfristens udløb modtaget høringssvar fra Departementet for Boliger, Natur og Miljø, SIK, Grønlands Arbejdsgiverforening (GA) og Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug. Udvalget har ikke bemærkninger til høringsprocessen.

4. Udvalgets behandling af forslaget

Det er udvalgets holdning at naturressourcerne i Grønland er samfundets ejendom, herunder rejebestanden. Denne sammenhæng er gældende i det havgående fiskeri efter rejer. Efter udvalgets mening er det ud fra en generel samfundsmæssig betragtning kun rimeligt at sikre samfundet en større andel af udbyttet af rejeressourcerne. Eksistensen af en ressourcerente stiller naturligvis spørgsmålet om en passende samfundsmæssig fordeling. Det er derfor efter udvalgets mening vigtigt at rejeafgiften er udformet og implementeres uden unødvendig ulempe for erhvervet.

Udvalget bemærker, at Naalakkersuisut baserer afgiftsforhøjelsen på følgende betragtninger:

”Beregninger på baggrund af de seneste regnskaber fra den producerende rejeflåde viser, at de seneste års overskud har været relativt stort - med et afkast på investeret kapital på 22,3 procent - hvilket indikerer, at værdien af fiskeressourcerne (ressourcerenten) har været høj de seneste år.”

Udvalget opfatter dette sådan, at der i rejeflåden forekommer en overnormal profit, når alle omkostninger er afholdt, inkl. afkast af den investerede kapital og normal profit til ejeren. Efter udvalgets mening foreligger der en indtjening som ligger ud over hvad der kan kaldes normalforretning af investeret kapital.

Udvalget tager samtidig til efterretning følgende Naalakkersuisuts bemærkning:

Afgiften er baseret på en analyse af rentabiliteten hos producerende rejefartøjer, hvorefter det ikke findes sandsynligt, at rejefiskeriet befinder sig i en krisetid. Med udgangspunkt i den biologiske rådgivning, forventes tilnærmelsesvis stagnerende kvoter de kommende år, hvilket indikerer, at de nuværende relative høje salgspriser kan fastholdes.

Rejeafgiftens design tager højde for de prismæssige udsving, der kan være på

verdensmarkedet dette ved at benytte et indeks, der beregnes ud fra de sidste 4 kvartalers gennemsnitlige salgpris pr. kilo afgiftspligtige rejer. Såfremt priserne er faldende vil afgiften falde. Det omvendte forhold er så gældende ved prisstigninger. Udvalget forventer derfor ikke at afgiften næppe påvirker fiskeriindsatsen eller effektiviteten i erhvervet. Udvalget er ikke bekendt med at der eksisterer data, der peger på det modsatte. Udvalget finder det ikke på det foreliggende grundlag godtgjort, at det havgående rejefiskeri er i en økonomisk situation, der objektivt set taler i mod afgiftsforhøjelsen.

5. Forslagets økonomiske konsekvenser

De økonomiske konsekvenser ved forslagets realisering er beskrevet under forslagets almindelige bemærkninger. Udvalget har ingen grundlag for at anlægge en anden vurdering end den af Naalakkersuisut i bemærkningerne anførte. Udvalget har således tillid til at Naalakkersuisut har undersøgt dette spørgsmål grundigt, og at ingen mulige afledte og uforudsete økonomiske konsekvenser vil kunne forekomme for rederierne ved en vedtagelse af lovforslaget.

6. Udvalgets indstillinger

Et flertal i udvalget bestående af **Siumut og **Atassut** skal om forslaget bemærke:**

Flertallet anser ikke at der er behov for yderligere oplysninger til forslagets 2. behandling.

Ovennævnte udvalgsflertal indstiller på denne baggrund forslaget til vedtagelse af Inatsisartut.

Et mindretal i udvalget bestående af **Inuit Ataqatigiit skal om forslaget bemærke:**

Inuit Ataqatigiit. Inuit Ataqatigiit beklager at et flertal i Udvalget har afvist mindretallets ønske om at indhente nærmere oplysninger om forslaget. Inuit Ataqatigiit ønsker yderligere information om beregningsgrundlaget og overvejelserne omkring det fastsatte afgiftsniveau og opfordrer Naalakkersuisut til forinden tredjebehandlingen af egen drift at fremsende disse informationer til Finansudvalget. Inuit Ataqatigiit mener, at udvalgene i Inatsisartut alle er forpligtet til at basere deres arbejde på viden og imødekomme medlemmers behov for viden.

Ovennævnte udvalgsmindretal på denne baggrund **ikke på nuværende tidspunkt indstille forslaget til forkastelse eller godkendelse af Inatsisartut.**

Med disse bemærkninger og med den i betænkningen anførte forståelse skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.

Finn Karlsen, Formand

Gerhardt Petersen

Evelyn Frederiksen

Jens Immanuelson

Naaja Nathanielsen

Hans Aronsen

Kalistat Lund