

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets baggrund

Fiskebestanden udgør en del af det grønlandske samfunds naturkapital og har stor værdi for samfundet. Rejefiskeriet er således Grønlands vigtigste eksporterhverv og udgjorde i 2012 51,3 % af den samlede eksportværdi.

Naalakkersuisut finder det af stor betydning, at udnyttelsen af samfundets naturgivne ressourcer sker på det bedst mulige økonomiske grundlag til gavn for samfundet som helhed.

Beregninger på baggrund af de seneste regnskaber fra den producerende rejeflåde viser, at de seneste års overskud har været relativt stort - med et afkast på investeret kapital på 22,3 procent - hvilket indikerer, at værdien af fiskeressourcerne (ressourcerenten) har været høj de seneste år.

Grundtanken med lovforslaget er, at sikre samfundet en større andel af udbyttet ved udnyttelsen af samfundets levende og fælles fiskeriressourcer. Ved at ændre beregningsgrundlaget så afgiftsgrænsen sænkes fra 11,70 kr. pr. kg. til 9,60 kr. pr. kg, vil en større del af ressourcerenten tilfalde Landskassen.

På baggrund af den nuværende biologiske rådgivning, forventes kvoterne at stagnere de kommende år, hvilket tegner et billede af, at de nuværende relativt høje salgspriser for rejer kan fastholdes. Med stagnerende rejepriiser vil en ændring af beregningsgrundlaget som foreslået resultere i, at det forventede afkast på investeret kapital vil falde til 21,0 procent. Den producerende flåde vurderes således at kunne bære en stigende ressourceafgift, uden at det vil påvirke virksomhedernes mulighed for geninvesteringer betydeligt.

Det forventes, at ændringen vil indbringe et årligt merprovenu på 16 mio. kr.

2. Hovedpunkter i forslaget

Lovforslaget indeholder kun beløbsmæssige ændringer.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Der er ingen administrative konsekvenser. Økonomisk forventes en merindtægt på 16 mio. kr. Med en forventet afgiftsprocent på ca. 12 i 2014 er det samlede provenu fra rejeafgiften beregnet til ca. 91 mio. kr.

Rejeafgiften kan, i lighed med øvrige omkostninger, fradrages i rederiernes skattepligtige indkomst, hvorfor rederiernes skattegrundlag mindskes. En forhøjelse af omkostningerne til rejeafgift på 16 mio. kr., vil derfor, alt andet lige, medføre et faktisk merprovenu efter skat for de offentlige kasser på ca. 9,5 mio. kr. .

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Der er økonomiske konsekvenser for det havgående fiskeri, idet rederiernes samlede overskud reduceres med meromkostningerne til rejeafgift. Merafgiften er beregnet til ca. 16 mio. kr.

I det omfang de ansatte ombord aflønnes som partsfiskere, vil disse også blive berørt, hvis afgiften fratrækkes det samlede løngrundlag før lønafregning til de ansatte.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Der er ingen miljø- og naturmæssige konsekvenser.

6. Konsekvenser for borgerne

Forslaget skønnes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Lovforslaget skønnes ikke at få konsekvenser for Rigsfællesskabet.

8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.

KANUKOKA, Grønlands Arbejdsgiverforening (GA), Nunaqavissut Suliffiutillit Kattuffiat (NUSUKA), Sulinermik Inuussutissarsiuqartut Kattuffiat (SIK), KPMG Grønland, Deloitte, Grønlands Revisionskontor, Departementet for Erhverv, Råstoffer og Arbejdsmarked, Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug, Departementet for Boliger, Natur og Miljø.

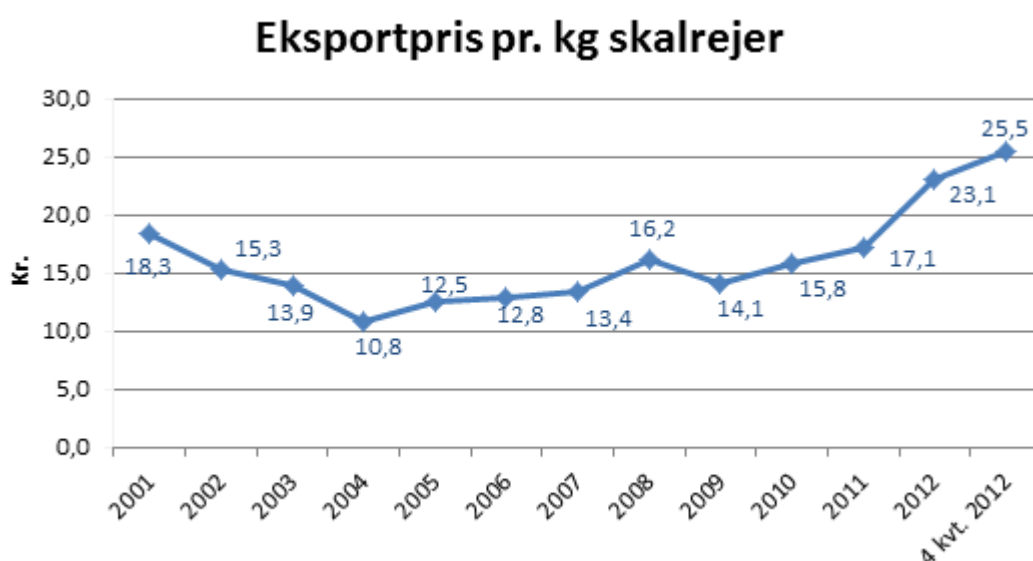
Der var ved høringsfristens udløb modtaget høringssvar fra Departementet for Boliger, Natur og Miljø, SIK, Grønlands Arbejdsgiverforening (GA) og Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug.

Høringssvarene gav anledning til følgende bemærkninger til centrale punkter i de modtagne høringssvar:

GA er bekymret over en forhøjelse af rejefgiften på nuværende tidspunkt. Det, set i lyset af, at afgiftsbelastningen med den nuværende rejefgift er nået et niveau tilsvarende for årene 1989/1990, hvor fiskeriet var på vej ind i sin alvorligste krise nogensinde.

Afgiften er baseret på en analyse af rentabiliteten hos producerende rejefartøjer, hvorefter det ikke findes sandsynligt, at rejefiskeriet befinder sig i en krisetid. Med udgangspunkt i den biologiske rådgivning, forventes tilnærmelsesvis stagnerende kvoter de kommende år, hvilket indikerer, at de nuværende relative høje salgspriser kan fastholdes.

Udviklingen i eksportprisen for skalrejer for årene 2001-2012 er angivet i diagrammet nedenfor:



GA bemærker, at forslaget og Naalakkersuisuts konkrete planer for fiskeripolitikken er uden sammenhæng med Naalakkersuisuts målsætning om, at ”nedsætte antallet af ledige og skabe klare rammer for erhvervsinvesteringer”, idet GA bemærker, at forslaget ikke vil tilskynde til nye investeringer.

Afgiften er baseret på en analyse af rentabiliteten i rejefiskeriet, på baggrund af ønsket om at lade en større del af udnyttelsen af de levende og fælles fiskeriressourcer tilfalde samfundet. En eventuel fiskeripolitisk reform tager afsæt i større perspektiver og problemstillinger.

GA er bekymret for, at de annoncerede initiativer, uden forudgående grundig analyse, kan være skadelige for erhvervet. GA ønsker derfor i samarbejde med Naalakkersuisut, at bidrage til, at de nødvendige reformer bliver igangsat.

En eventuel fiskeripolitisk reform vil ikke blive iværksat uden forudgående grundige analyser. Naalakkersuisut er indstillet på at inddrage GA i dette arbejde.

GA kan følge de principielle synspunkter vedrørende ressourcerenten, men mener ikke, at reguleringen heraf bør ske vilkårligt. GA påpeger, at det vil påvirke erhvervsklimaet negativt såfremt man ikke kender de fremtidige betingelser for beskatningen af fiskerierhvervet.

Der henvises til Naalakkersuisuts kommentarer ovenfor.

GA bemærker afsluttende, at det er usikkert, hvorledes det beregnede afkast i forslagens bemærkninger er fremkommet? GA bemærker dertil, at der ikke ses nogen sammenhæng mellem argumentet i forslaget om, at et afkast på investeret kapital er for højt i fiskerierhvervet, når der samtidig ses på afkastet i råstofsektoren.

Afkastet på investeret kapital er fremkommet på baggrund af regnskaber fra 2011 for den producerende rejeflåde. Afkastet er beregnet som nettodriftsresultatet før skat tillagt afskrivninger og divideret med anskaffelsesværdien på investeret kapital. Beregningerne viser, at overskuddet har været relativt stort - og opgørelsen giver et billede af, hvorledes afgiftsstigningen vil påvirke rentabiliteten i fiskerierhvervet.

Departementet for Boliger, Natur og Miljø, Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug og SIK har ingen bemærkninger til forslaget.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Det er kun de i § 4 fastsatte salgspriser, der ændres, således at afgiftsprovenuet beregnes allerede fra en kilopris på 9,60 kr. for et kg rejer. Som konsekvens heraf ændres indekseringen tilsvarende.

Den maksimale afgift på 45 procent fastfryses som følge heraf, ved en gennemsnitlig salgspris på 54,60 kr.

Til nr. 2 og 3

Som konsekvens af ændringen i salgspriserne justeres indekseringen ligeledes.

Til § 2

Det foreslås, at inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2014.