

## Bemærkninger til forslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Indledning

Inatsisartutloven om den kommunale styrelse (styrelsesloven) blev behandlet og vedtaget på efterårssamlingen i 2010 under punkt EM2010/25.

Tilsynsrådet har i 2012 behandlet en sag, hvor et medlem af en kommunalbestyrelse havde sendt en begæring om udtræden af kommunalbestyrelse på grund af sygdom. I sagen opstod der spørgsmål om, hvorvidt begæringen drejede sig om midlertidig udtræden efter § 15, stk. 3, i styrelsesloven eller om permanent udtræden efter § 50, stk. 1, i den kommunale valglov. For at forebygge at tilsvarende sager opstår i fremtiden, foreslås en præcisering af kravene til indholdet af en begæring om midlertidig udtræden af kommunalbestyrelsen og en ændring af terminologien i bestemmelsen.

I forbindelse med behandlingen af forslaget til styrelsesloven blev der fremsat ønsker om en mulighed for at kunne yde vederlag til medlemmer af særlige udvalg. Naalakkersuisut fandt på daværende tidspunkt ikke, at der var anledning til at indføre regler om yderligere vederlag for kommunal virksomhed.

Siden vedtagelsen af styrelsesloven har kommunerne indhøstet erfaringer med organisering og drift af store kommuner, som geografisk spænder over store afstande. De erhvervsmæssige vilkår er i flere tilfælde vidt forskellige inden for den samme kommune, og der kan inden for samme kommune være væsentlige kulturelle forskelle. Naalakkersuisut finder på baggrund af kommunernes erfaringer, at kommunernes muligheder for at fremme nærdemokrati og borgerinddragelse i det kommunale arbejde, skal forbedres. Derfor lægger forslaget op til ændringer af reglerne om særlige udvalg. Ændringerne indebærer, at det gøres klart, at kommunalbestyrelserne har vidtgående rammer til at nedsætte lokaludvalg og særlige udvalg. Samtidig gives der hjemmel til at yde vederlag til medlemmer af lokaludvalg, som ikke samtidig er valgt til kommunalbestyrelsen.

Forslaget indebærer endvidere, at borgmestere kan tilbydes private pensionsordninger efter tilsvarende regler, som gælder for medlemmer af Inatsisartut og Naalakkersuisut. Dette imødekommer ønsker herom, som KANUKOKA har fremført.

#### 2. Hovedpunkter i forslaget

##### 2.1. Fravær fra kommunalbestyrelsesmøder

###### *2.1.1 Gældende ret*

Efter § 15, stk. 2, i styrelsesloven skal et medlem af kommunalbestyrelsen, der af nærmere angivne grunde, må udtræde af kommunalbestyrelsen i mere end 2 måneder, fremsende en skriftlig begæring til borgmesteren.

Kommunalbestyrelsen træffer i medfør af § 15, stk. 3, beslutning om, hvorvidt betingelserne for et medlems udtræden og en stedfortræders indtræden er til stede.

Udtræden efter § 15, stk. 2, er som udgangspunkt midlertidig. Efter omstændighederne kan årsagen til at udtræde blive vedvarende i resten af valgperioden. I den situation vil der i praksis blive tale om varig udtræden.

Når årsagen til udtræden ikke længere er en hindring for at varetage hvervet som medlem af kommunalbestyrelsen, er vedkommende berettiget til at genindtræde i kommunalbestyrelsen. Hvervet som medlem af kommunalbestyrelsen er et borgerligt ombud. Derfor er et medlem, som er udtrådt midlertidigt, forpligtet til at genindtræde i hvervet, når grunden til at udtræde ikke længere foreligger.

I § 50 i den kommunale valglov er der bestemmelser om udtræden af kommunalbestyrelsen i valgperioden af nærmere angivne årsager. Bestemmelserne omhandler en situation, hvor et medlem af kommunalbestyrelsen udtræder for resten af valgperioden. I disse tilfælde kan et udtrådt medlem ikke senere i valgperioden indtræde i kommunalbestyrelsen, selv om grunden til at udtræde ikke længere foreligger. Kommunalbestyrelsen har heller ikke hjemmel til at beslutte, at vedkommende må genindtræde.

### *2.1.2 Overvejelser*

For at sikre et klart grundlag for kommunalbestyrelsers behandling af sager om udtræden efter § 15, stk. 2, i styrelsesloven, er det hensigtsmæssigt at stille krav til indholdet i en begæring om udtræden. Kravene bør omfatte at grunden til begæringen fremgår, og at den forventede varighed af grunden også fremgår. Endvidere bør det af loven fremgå, at der skal sendes dokumentation for årsagen til den midlertidige udtræden, selv om dette i øvrigt kan kræves efter de almindelige forvaltningsretlige regler.

### *2.1.3 Forslaget*

Forslaget lægger op til, at der stilles indholdsmæssige krav til begæringer om midlertidig udtræden af kommunalbestyrelsen af de grunde, som er oplyst i § 15, stk. 1, i styrelsesloven. Samtidig ændres betegnelsen ”midlertidig udtræden” til ”orlov uden vederlag” eller ”orlov”. En begæring om orlov skal indeholde oplysning om baggrunden for begæringen og hvor længe den hindring, som ligger til grund herfor, forventes at bestå.

Endvidere skal der fremsendes dokumentation for begæringen, det vil sige for de forhold, som er oplyst i § 15, stk. 1, i styrelsesloven.

## 2.2. Lokaludvalg og særlige udvalg

### *2.2.1. Gældende ret*

§ 31, stk. 1 og 2, i styrelsesloven omhandler valg af medlemmer til udvalg, kommissioner, bestyrelser og lignende, hvori kommunalbestyrelsen i henhold til andre bestemmelser skal være repræsenteret. Der er tale om fora, hvis virke ikke er reguleret i styrelsesloven, men i andre regelsæt. Disse fora virker uden for kommunalbestyrelsens sædvanlige regi.

§ 31, stk. 3, i styrelsesloven omhandler særlige udvalg til varetagelse af bestemte hverv eller til udførelse af forberedende eller rådgivende funktioner for kommunalbestyrelsen, økonomiudvalget eller de stående udvalg. De særlige udvalg ligger inden for kommunalbestyrelsens sædvanlige regi. Kommunalbestyrelsen kan frit afgøre, om der skal nedsættes særlige udvalg.

§ 31, stk. 4, i styrelsesloven regulerer adgangen til at udpege andre end kommunalbestyrelsesmedlemmer til de udvalg med videre, der er nævnt i § 31, stk.1, og til de særlige udvalg, som kan nedsættes efter § 31, stk. 3.

Det følger af § 66 i styrelsesloven, at medlemmer af kommunalbestyrelsen modtager et fast vederlag. Det faste vederlag dækker bl.a. deltagelse i møder i forbindelse med varetagelse af kommunale hverv, medmindre der på andet grundlag er fastsat bestemmelser om et særskilt vederlag. Ved nedsættelse af særlige udvalg efter § 31, stk. 3, kan kommunalbestyrelsen ikke yde særskilt vederlag herfor. Det samme er tilfældet, hvis kommunalbestyrelsen udpeger personer, som ikke er medlemmer af kommunalbestyrelsen.

### *2.2.2. Overvejelser*

Kommunalbestyrelserne i storkommunerne ses ikke i større omfang at have benyttet de gældende regler om nedsættelse af særlige udvalg efter § 31, stk. 3.

Deltagelse i kommunalt arbejde, der foregår i den normale arbejdstid, kan for mange borgere være forbundet med indtægtstab. Derfor er det antagelig vanskeligt at formå borgere i den erhvervsaktive alder til at påtage sig kommunale hverv, såfremt der ikke er mulighed for at modtage et vederlag herfor. En mulighed for at opnå vederlag for deltagelse i lokaludvalg, må derfor antages at virke fremmende for borgernes interesse i at blive udpeget som medlem af et lokaludvalg.

Det kan også have en betydning, at bestemmelsen i § 31, stk. 3, i styrelsesloven ikke tilstrækkelig klart angiver, at lokaludvalg er omfattet af bestemmelsen. Ligeledes kan det forekomme uklart, om reglen forudsætter, at særlige udvalg skal nedsættes ved begyndelsen af kommunalbestyrelsens valgperiode, eller kan nedsættes i løbet af valgperioden.

### *2.2.3. Forslaget*

Forslaget indebærer, at § 31 i styrelsesloven opdeles i § 31 og § 31a. Der sondres i § 31a mellem lokaludvalg i de enkelte byer og særlige udvalg.

Det er hensigten med forslaget, at kommunalbestyrelserne ved nedsættelse af lokaludvalg i de enkelte byer kan etablere samarbejdsfora, hvor lokale interesser får mulighed for at blive inddraget i det kommunale arbejde. Lokaludvalg kan nedsættes for et begrænset tidsrum i valgperioden, eller for hele valgperioden og igen nedsættes i en efterfølgende valgperiode.

Udformningen af bestemmelsen om lokaludvalg giver kommunalbestyrelserne vidtgående rammer for at sammensætte lokaludvalg. I modsætning til bygdebestyrelser, skal der ikke afholdes valg af medlemmer til lokaludvalg efter den kommunale valglov. Det er i stedet op til kommunalbestyrelserne at sammensætte lokaludvalg. Kommunalbestyrelserne kan også undlade at nedsætte lokaludvalg i en eller flere byer inden for kommunen.

For at fremme lokale beboeres interesse i at deltage i lokaludvalg, giver forslaget mulighed for at yde et fast vederlag til medlemmer af lokaludvalg, som ikke er medlem af kommunalbestyrelsen. Det faste vederlag kan ikke overstige et maksimumbeløb, som bliver fastsat af Naalakkersuisut. Forslaget giver ikke mulighed for at yde tillægsvederlag til formændene for lokaludvalg.

Kommunalbestyrelserne afgør, om der skal ydes faste vederlag til medlemmer af lokaludvalg, og herunder vederlagets størrelse inden for det fastsatte maksimumbeløb. Ved beslutninger om at yde faste vederlag, og størrelsen heraf, kan kommunalbestyrelserne eksempelvis lægge vægt på, at deltagelse i lokaludvalg ikke sker ved direkte valg, som det er tilfældet for medlemmer af kommunalbestyrelser og bygdebestyrelser. Endvidere kan de lægge vægt på, hvilke hverv med videre, et lokaludvalg skal varetage, og herunder den forventede arbejdsbyrde for medlemmer af et lokaludvalg.

Med henblik på behandling af enkeltstående sager i kommunalbestyrelsen, økonomiudvalget eller de stående udvalg, bibeholdes en regel om nedsættelse af særlige udvalg. Forslaget giver ikke hjemmel til at yde vederlag for deltagelse i særlige udvalg.

## 2.3. Pension til borgmestre

### *2.3.1. Gældende regler*

I § 67 i styrelsesloven er der hjemmel til at fastsætte regler om ydelse af vederlag, pension og efterløn til borgmesteren.

Regler om pension til borgmestre er fastsat i Selvstyrets bekendtgørelse nr. 8 af 24. maj 2012 om pension og efterløn til borgmestre og dennes ægtefælle og børn. Bekendtgørelsen afløste Hjemmestyrets bekendtgørelse nr. 23 af 12. september 1997 om pension til borgmestre og dennes ægtefælle og børn.

Bekendtgørelsen fra 2012 blev udstedt som opfølgning på en meddelelse fra Ombudsmanden for Inatsisartut. I meddelelsen tilkendegav Ombudsmanden, at § 12 i bekendtgørelse nr. 23 af 12. september 1997 om pension og efterløn til borgmestre og dennes ægtefælle og børn, som foreskriver samordningsfradrag i borgmesterspensionen, ikke har den nødvendige hjemmel. På den baggrund er der ikke optaget regler om samordningsfradrag i bekendtgørelsen.

### *2.3.2. Overvejelser*

KANUKOKA har i forbindelse med høringen af udkast til Selvstyrets bekendtgørelse nr. 8 af 24. maj 2012 opfordret til, at en fornyet revision af reglerne straks iværksættes.

Derfor lægger forslaget op til at give hjemmel til at fastsætte regler om oprettelse af private pensionsordninger. Reglerne får virkning for personer, der fremover indtræder i hverv som borgmester.

Forslaget indeholder ikke hjemmel til at udstede regler om samordningsfradrag i pensioner til tidligere borgmestre. Regler om samordningsfradrag vil vanskeligt kunne udstedes med virkning for allerede optjente rettigheder til pension. Da der lægges op til, at fremtidige pensionsordninger etableres i form af private pensionsordninger, er det ikke muligt at indføre regler om samordningsfradrag i disse ordninger. Det skønnes derfor, at den økonomiske betydning af en eventuel regel om samordningsfradrag vil være beskedent.

### *2.3.3. Forslaget*

§ 67 i styrelsesloven giver hjemmel til at udstede regler om vederlag og pension til borgmestre m.v. Forslaget opdeler bestemmelsen i § 67 og § 67 a.

Forslaget giver i § 67 hjemmel til at udstede regler om vederlag og eftervederlag til borgmestre m.fl. Der er ingen materielle ændringer i hjemmelsbestemmelsen for så vidt angår regler om vederlag og eftervederlag.

I stedet for ordet ”efterløn”, som benyttes i den gældende regel, anvendes i forslaget det mere retvisende ord ”eftervederlag”. Ordet ”løn” og afledte former heraf anvendes sædvanligvis i forbindelse med et ansættelsesforhold. Det er der ikke tale om for hverv som borgmester.

Forslaget giver i § 67 a hjemmel til at udstede regler om pension til borgmestre og disses ægtefælle og børn. Bestemmelsen indebærer, at Naalakkersuisut kan fastsætte regler, som indebærer, at borgmestrene fremover i pensionsmæssig henseende ligestilles med medlemmer af Inatsisartut og Naalakkersuisut.

Nuværende borgmestre kan have en berettiget forventning om, at de fortsat optjener ret til pension efter de gældende regler i hele valgperioden. Det kan således være af væsentlig betydning for de enkeltes ret til pension, at de fortsat kan være omfattet af de hidtidige regler.

For at tilgodese dette, er der i forslaget indsat en overgangsbestemmelse, som giver de nuværende borgmestre mulighed for at vælge pensionsordning efter de hidtil gældende regler.

Valg af pensionsregler skal træffes senest 2 måneder efter ikrafttrædelse af Inatsisartutloven. Dermed bliver det afklaret, om der i kommunens budget skal optages en løbende udgift til pensionsbidrag, eller om der først skal budgetteres med en udgift til løbende pension fra det tidspunkt, hvor den fratrådte borgmester kan få pensionen udbetalt.

Personer, der i mindst 8 år har fungeret i hverv som borgmester inden 1. maj 2013, bevarer den optjente ret til pension efter de hidtil gældende regler.

Tidligere fratrådte borgmestre, der har fungeret som borgmester i mindre end 8 år, har ikke optjent ret til pension fra hvervet som borgmester. Forslaget ændrer ikke ved disse personers pensionsmæssige stilling.

En kommende pensionsordning for borgmestre, som svarer til ordningen for medlemmer af Inatsisartut og Naalakkersuisut, kan etableres gennem PFA Soraarnej.

Af administrative årsager er der ikke en særskilt pensionsaftale med PFA Soraarnej, som dækker medlemmerne af Inatsisartut og Naalakkersuisut. Medlemmerne bliver i stedet tilmeldt en aftale, der er indgået mellem PFA Soraarnej og Bureauet for Inatsisartut for nærmere bestemte grupper af administrative medarbejdere. PFA Soraarnej har tilbudt, at borgmestre kan tilmeldes samme aftale. Aftalen indeholder en kollektiv pensionsordning, der omfatter:

- 1) Alderspension
- 2) Ægtefællepension
- 3) Invalidepension
- 4) Børnepension

En ordning, hvor borgmestrene tilmeldes samme aftale som medlemmerne af Inatsisartut og Naalakkersuisut, indebærer, at en begæring om tegning af pensionsordning behandles og administreres af PFA Soraarnej efter samme praksis, som benyttes for medlemmerne af Inatsisartut og Naalakkersuisut.

Borgmestre vil i øvrigt kunne tegne ratepensioner i PFA Soraarnej som supplement til en kollektiv pensionsordning, eller for en del af pensionsbidraget.

PFA Soraarnej har oplyst, at der skal være mindst 5 medlemmer for at indgå en selvstændig aftale om kollektiv pension. Derfor kan der i praksis ikke indgås en særskilt aftale for borgmestrene fra de 4 kommuner.

#### 2.4. Tekniske ændringer

§ 51, stk. 1 og 2, i styrelsesloven er indarbejdet i § 61, stk. 1 - 4, i Inatsisartutloven om valg til kommunalbestyrelser, bygdebestyrelser og menighedsrepræsentationer, som blev vedtaget under efterårssamlingen 2012. § 51, stk. 1 og 2 ophæves derfor i styrelsesloven.

<b>Forslaget sammenholdt med gældende lov</b>	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Forslaget</i>
	<b>§ 1</b> I Inatsisartutlov nr. 22 af 18. november 2010 om den kommunale styrelse foretages følgende ændringer:
<p>§ 15. <i>Stk. 2.</i> Såfremt et medlem af de i stk. 1 nævnte grunde må udtræde af kommunalbestyrelsen i mere end 2 måneder skal medlemmet fremsende skriftlig begæring til borgmesteren. Borgmesteren indkalder herefter stedfortræderen til førstkommende møde i kommunalbestyrelsen.</p>	<p><b>1.</b> § 15, <i>stk. 2</i>, affattes således: ”<i>Stk. 2.</i> Såfremt et kommunalbestyrelsesmedlem af de i stk. 1 nævnte grunde er hindret i at varetage sit hverv i mere end 2 måneder, skal kommunalbestyrelsesmedlemmet begære orlov uden vederlag. Begæringen sendes til borgmesteren, og skal indeholde oplysning om baggrunden for begæringen, og hvor længe den hindring, som ligger til grund for begæringen om orlov, forventes at bestå. Fornøden dokumentation for begæringen skal sendes sammen med denne eller efter anmodning herom fra borgmesteren. Borgmesteren indkalder herefter stedfortræderen til førstkommende møde i kommunalbestyrelsen.”</p>
<p>§ 15. <i>Stk. 3.</i> Kommunalbestyrelsen træffer beslutning om, hvorvidt betingelserne for medlemmets udtræden og stedfortræderens indtræden er til stede.</p>	<p><b>2.</b> § 15, <i>stk. 3</i>, affattes således: ”<i>Stk. 3.</i> Kommunalbestyrelsen træffer beslutning om, hvorvidt betingelserne for medlemmets begæring om orlov og stedfortræderens indtræden er til stede.”</p>
<p>§ 31. <i>Stk. 3.</i> I øvrigt kan kommunalbestyrelsen nedsætte særlige udvalg til varetagelse af bestemte hverv eller til udførelse af forberedende eller rådgivende funktioner for kommunalbestyrelsen, økonomiudvalget eller de stående udvalg. Kommunalbestyrelsen bestemmer de særlige udvalgs</p>	<p><b>3.</b> § 31, <i>stk. 3</i>, ophæves.</p>

sammensætning og fastsætter regler for deres virksomhed.	
<p>§ 31.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Kommunalbestyrelsen kan vælge at udpege andre repræsentanter end kommunalbestyrelsesmedlemmer såfremt der i anden lovgivning er givet særlig tilladelse hertil. samt til at udføre øvrige hverv, som kommunalbestyrelsen måtte tildele dem.</p>	<p><b>4.</b> § 31, <i>stk. 4</i>, som herefter bliver <i>stk. 3</i>, affattes således:</p> <p>”<i>Stk. 3.</i> Kommunalbestyrelsen kan vælge at udpege andre repræsentanter end kommunalbestyrelsesmedlemmer til de i <i>stk. 1</i> nævnte udvalg med videre, såfremt der i anden lovgivning er givet særlig tilladelse hertil samt til at udføre øvrige hverv, som kommunalbestyrelsen måtte tildele dem.”</p>
	<p><b>5.</b> Efter § 31 indsættes:</p> <p>”§ 31 a. Kommunalbestyrelsen kan nedsætte et eller flere lokaludvalg i hver by i den pågældende kommune. Lokaludvalgene kan varetage bestemte hverv eller udføre forberedende eller rådgivende funktioner for kommunalbestyrelsen, økonomiudvalget eller de stående udvalg.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Kommunalbestyrelsen bestemmer sammensætningen af lokaludvalg, herunder i hvilket omfang det overlades til organisationer, grupper af borgere fra bestemte lokaliteter, politiske partier og kandidatforbund eller andre at indstille personer som medlemmer af udvalgene eller som observatører til at deltage i udvalgenes møder.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Kommunalbestyrelsen fastsætter regler for lokaludvalgenes virksomhed.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Kommunalbestyrelsen kan yde et fast vederlag til medlemmer af lokaludvalg, som ikke er medlemmer af kommunalbestyrelsen. Vederlaget kan ydes inden for et maksimumbeløb fastsat af Naalakkersuisut jf. § 66, <i>stk. 6</i>.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Kommunalbestyrelsen kan nedsætte særlige udvalg med henblik på inddragelse af særlig viden og sagkundskab eller særlige interesser i behandlingen af enkeltstående sager i kommunalbestyrelsen, økonomiudvalget eller de stående udvalg.</p>



	<p><i>Stk. 6.</i> De i stk. 1 og 5 nævnte udvalg kan nedsættes på ethvert tidspunkt og med virkning for et nærmere bestemt tidsrum i løbet af kommunalbestyrelsens funktionsperiode.”</p>
<p><b>§ 34.</b> Medlemmerne af kommunalbestyrelsen er pligtige at modtage valg til udvalg, jf. §§ 24, 26 og § 31, samt til at udføre øvrige hverv, som kommunalbestyrelsen måtte tildele dem.</p>	<p><b>6.</b> I § 34 ændres ”§§ 24, 26 og § 31” til: ”§§ 24, 26, 31 og § 31 a”.</p>
<p><b>§ 51.</b> Der vælges fælles bygdebestyrelser, som skal omfatte mindst 2 bygder inden for samme kommune. Kommunalbestyrelsen træffer afgørelse om, hvilke bygder, der kan vælge fælles bygdebestyrelse, og om der skal vælges 3 eller 5 medlemmer hertil. Afgørelsen træffes inden udgangen af det år, der ligger forud for valgene til fælles bygdebestyrelser.</p>	<p><b>7.</b> § 51, <i>stk. 1</i>, affattes således:  <b>”§ 51.</b> Fælles bygdebestyrelser og bygdebestyrelser består af 3 eller 5 medlemmer. Kommunalbestyrelsen træffer afgørelse herom inden udgangen af det år, der ligger forud for valg til bygdebestyrelser.”</p>
<p>§ 51.  <i>Stk. 2.</i> Naalakkersuisut kan undtagelsesvis dispensere fra kravet i stk. 1, 2. pkt., for så vidt angår særligt afsides beliggende eller folkerige bygder. Naalakkersuisut kan ved afgørelsen tillægge det vægt, i hvilket omfang den pågældende kommunalbestyrelse har sammensat fælles bygdebestyrelser, som omfatter mere end 2 bygder.</p>	<p><b>8.</b> § 51, <i>stk. 2</i>, ophæves.   <i>Stk. 3 og 4</i>, bliver herefter <i>stk. 2 og 3</i>.</p>
<p><b>§ 67.</b> Naalakkersuisut fastsætter regler om ydelse af:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Vederlag, pension og efterløn til borgmesteren.</li> <li>2) Vederlag til viceborgmestre eller kommunalbestyrelsesmedlemmer, som pålægges at overtage borgmesterens funktioner i dennes fravær.</li> </ol>	<p><b>9.</b> § 67, <i>stk. 1</i>, affattes således:  <b>”§ 67.</b> Naalakkersuisut fastsætter regler om ydelse af:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Vederlag og eftervederlag til borgmestre.</li> <li>2) Vederlag til viceborgmestre eller kommunalbestyrelsesmedlemmer, som pålægges at overtage borgmesterens funktioner i dennes fravær.” </li></ol>
	<p><b>10.</b> Efter § 67 indsættes:  <b>”§ 67 a.</b> Naalakkersuisut fastsætter regler om:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Ydelse af pension til borgmestre og disses</li> </ol>

	<p>ægtefælle og børn.</p> <p>2) Oprettelse af private pensionsordninger for borgmestre efter tilsvarende regler, som gælder for medlemmer af Inatsisartut og Naalakkersuisut.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Regler om oprettelse af private pensionsordninger, jf. stk. 1, nr. 2, får virkning for borgmestre, som er indtrådt i hvervet den 1. maj 2013 eller senere. Pensionsordninger efter disse regler oprettes tidligst med virkning fra 1. januar 2014.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Borgmestre, som har fungeret i hvervet i mindst 4 år i den valgperiode, der udløber i 2013, kan uanset bestemmelsen i stk. 2, vælge at lade sig omfatte af de regler, der fastsættes i medfør af stk. 1, nr. 1.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Valg af pensionsordning jf. stk. 3, skal meddeles skriftligt til kommunalbestyrelsen senest 2 måneder efter ikrafttrædelse af Inatsisartutloven. Valget er bindende og har også virkning for fremtidige hverv som borgmester.”</p>
	<p style="text-align: center;"><b>§ 2</b></p> <p>Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2014.</p>

### 3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

#### 3.1. Økonomiske konsekvenser

##### 3.1.1. Lokaludvalg

I det omfang kommunalbestyrelserne beslutter at nedsætte lokaludvalg og yde vederlag til medlemmer heraf, som ikke samtidig er medlem af kommunalbestyrelsen, vil dette medføre en merudgift for kommunerne.

I forbindelse med indførelse af hjemmel til at yde et fast vederlag til medlemmer af lokaludvalg bliver der udstedt en ny bekendtgørelse, hvor der fastsættes et maksimum for faste vederlag. Maksimumbeløbet vil svare til det faste vederlag, som medlemmer af bygdebestyrelserne modtager. Dette svarer til 1/12-del af vederlaget til en borgmester. På

grundlag af de aktuelle vederlag til borgmestre kan maksimumbeløbet for faste vederlag til fremtidige medlemmer af lokaludvalg herefter beregnes til ca. 74.000 årligt pr. medlem.

Til belysning af de økonomiske konsekvenser, kan der opstilles en beregning af udgifter til vederlag for medlemmer af lokaludvalg ud fra følgende teoretiske forudsætninger:

- 1) Der etableres 18 lokaludvalg.
- 2) Der vælges 5 medlemmer til hvert lokaludvalg.
- 3) Der ydes det maksimale fast vederlag til alle medlemmer af lokaludvalgene.
- 4) Det maksimale beløb for vederlag til et medlem udgør 74.000 kr. årligt.

Med ovenstående forudsætninger kan de årlige vederlagsudgifter til lokaludvalg beregnes som anført i følgende skema:

Kommune	Antal lokaludvalg	Udgift pr. kommune
Kommune Kujalleq	3	3x5x74.000 kr. = 1.110.000 kr.
Kommuneqarfik Sermersooq	5	5x5x74.000 kr. = 1.850.000 kr.
Qeqqata Kommunia	2	2x5x74.000 kr. = 740.000 kr.
Qaasuitsup Kommunia	8	8x5x74.000 kr. = 2.960.000 kr.

Udover udgifterne til vederlag kan der blive tale om rejseudgifter og andre mødeudgifter for lokaludvalgene. Der kan desuden blive tale om rejseudgifter for medlemmer af kommunalbestyrelsen, som ønsker at mødes med lokaludvalgene i de enkelte byer.

Det er op til kommunalbestyrelserne at afgøre, i hvilket omfang og på hvilken måde reglerne om lokaludvalg og muligheden for at yde vederlag til medlemmer af lokaludvalg, måtte blive udmøntet. Såfremt der oprettes flere lokaludvalg i enkelte byer, vil det med de ovenfor forudsatte vederlag og antal medlemmer af lokaludvalgene, kunne medføre større udgifter end ovenfor beregnet. Tilsvarende kan udgifterne reduceres ved f.eks. at begrænse antallet af lokaludvalg eller begrænse vederlagene til et mindre beløb, end det maksimalt mulige beløb.

### 3.1.2. Pensionsordninger

Omlægning af pensionsordningen for borgmestre til ordninger, som gælder for medlemmerne af Inatsisartut og Naalakkersuisut vil indebære, at kommunerne skal afholde udgifter til pensionsbidrag på 10 % af vederlaget til borgmestrene. Vederlaget til en borgmester udgør med de gældende satser ca. 884.000 kr. om året. Dermed bliver den årlige udgift til pensionsbidrag på ca. 88.400 kr. for hver kommune.

Pensionsbidrag fratrækkes indkomstgrundlaget før beregning af skat. Derfor vil der blive en mindre negativ påvirkning af de offentlige skatteindtægter, idet borgmestrenes eget bidrag til pensionsordningen på 5 % af vederlaget, eller årligt ca. 44.200 kr. fragår i grundlaget for skatteberegningen. Når pensionerne udbetales, bliver de beskattet efter de til den tid gældende regler. Derfor bliver der til den tid en positiv påvirkning af de offentlige skatteindtægter.

Pensionsudgiften for borgmestre efter de gældende regler afhænger af borgmestrenes samlede funktionsperiode som borgmester. Funktionsperioden omregnes til pensionsalder, som indgår ved beregning af den pension, en borgmester er berettiget til.

Eksempelvis vil en borgmester, der har opnået en funktionsperiode på 8 år, få denne omregnet til en pensionsalder på 28 år. Dette vil resultere i en pensionsudgift på 216.838 kr. årligt beregnet efter satser pr. 1. april 2011.

Den maksimale pensionsalder på 37 år opnås efter en funktionsperiode på 20 år. Dette vil resultere i en pensionsudgift på 264.606 kr. årligt efter satserne pr. 1. april 2011.

De beregnede udgifter er baseret på et pensionsgivende vederlag svarende til den pensionsgivende løn i en tjenestemandstilling i lønramme 38 incl. generelt tillæg, men excl. generelt skalalønstillæg.

Funktionsperioder, der er kortere end 8 år eller længere end 28 år betyder, at forslaget giver merudgifter for kommunerne. Funktionsperioder af en varighed fra 8 år til 28 år, medfører besparelser for kommunerne.

### 3.2. Administrative konsekvenser

#### *3.2.1. Lokaludvalg og særlige udvalg*

I det omfang kommunerne nedsætter lokaludvalg, og eventuelle særlige udvalg, kan dette medføre et administrativt merarbejde i kommunerne i forbindelse med etablering af og samarbejde med udvalgene. Merarbejdet kan eventuelt opvejes af fordele ved at inddrage lokale eller særlige interesser og erfaringer m.m. i kommunernes beslutningsgrundlag.

#### *3.2.2. Pensionsreglerne*

Forslaget om ændring af reglerne om pension for borgmestre, vil medføre, at kommunerne ikke får pensionsmæssige forpligtelser for kommende nye borgmester efter at de pågældende er fratrådt hvervet. Kommunerne skal derfor ikke for de kommende borgmestre administrere sager om pension og udbetaling heraf. Derfor medfører forslaget en begrænset administrativ lettelse for den kommunale administration.

I øvrigt forventes forslaget ikke at have væsentlige administrative konsekvenser for det offentlige.

### **4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet**

Forslaget har ingen økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

### **5. Konsekvenser for natur, miljø og folkesundhed**

Forslaget har ingen konsekvenser for natur, miljø og folkesundhed.

## **6. Konsekvenser for borgerne**

### *6.1. Borgere, der vælges som borgmestre*

For de enkelte borgmestre betyder forslaget, at pensionsordningen, der er tilknyttet hvervet som borgmester, bliver ændret i væsentlig grad.

De økonomiske fordele og ulemper af de foreslåede nye regler afhænger overordnet af, hvor lang en funktionsperiode vedkommende opnår. Dette modsvarer de økonomiske konsekvenser for kommunerne, jf. afsnit 3.1.2 Pensionsordninger.

Den pensionsordning for borgmestrene, som forslaget lægger op til, indebærer, at den pågældende pensionskasse udbetaler pension, når betingelserne herfor er opfyldt.

Størrelsen af de fremtidige pensioner fra pensionskassen afhænger hovedsagelig af, hvor meget og hvor længe der bliver indbetalt til ordningen, hvornår i livsforløbet indbetalingerne finder sted, pensionskassens fremtidige investeringsafkast og omkostninger m.m.

For den enkelte borgmester, kan det også have betydning, om pågældende fra tidligere hverv eller ansættelsesforhold har en pensionsordning i PFA Soraarnej, som pensionsordningen fra borgmesterhvervet kan henføres til.

### *6.2. Øvrige borgere*

Forslaget giver bedre muligheder for borgerne i lokalsamfundene til at få indflydelse på de demokratiske beslutningsprocesser, såfremt kommunalbestyrelserne beslutter at nedsætte lokaludvalg.

I øvrigt har forslaget ingen umiddelbare konsekvenser for borgerne.

## **7. Andre væsentlige konsekvenser**

Forslaget har ingen andre væsentlige konsekvenser.

## **8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.**

### 1. høringsrunde

Forslaget har i perioden 27. november 2012 til 7. januar 2013 været sendt i høring hos følgende:

KANUKOKA

Kommune Qujalleq

Kommuneqarfik Sermersooq

Qeqqata Kommunia

Qaasuitsup Kommunia

KANUNUPE

Departementet for Finanser  
Økonomi- og Personalestyrelse  
PFA Soraarneq

Endvidere har forslaget været lagt på høringsportalen under [www.nanoq.gl](http://www.nanoq.gl).

Der er modtaget hørings svar fra Kommuneqarfik Sermersooq og KANUKOKA.

Kommuneqarfik Sermersooq har følgende kommentarer:

*Det foreslås, at § 31 A kommer til at rumme mulighed for at ”Kommunalbestyrelsen kan nedsætte et **eller flere** lokaludvalg i hver by”. Baggrunden herfor er, at der i Nuuk kan være behov for mere end et udvalg, idet de lokale forhold kan være forskellige i forskellige dele af byen.*

*Kommuneqarfik Sermersooq har ikke andre kommentarer til selve lovændringen. Derimod opfordres Naalakkersuisut til en revision af vederlagsbekendtgørelsen, og Kommuneqarfik Sermersooq deltager gerne i en høring herom.*

KANUKOKA har følgende kommentarer:

*Udkastet indeholder primært forslag til tre ændringer i forhold til den eksisterende styrelseslov. For det første drejer det sig om en ændring af § 15, stk. 1 omkring midlertidig udtræden af kommunalbestyrelsen. Som noget nyt indeholder forslaget således krav om at pågældende kommunalbestyrelsesmedlem skal fremkomme med en begæring om at udtræde af kommunalbestyrelsen indeholdende en begrundelse herfor og hvor længe udtrædelsen forventes at vare. Herudover kan der kræves dokumentation der understøtter begæringen. For det andet indeholder udkastets § 31a en hjemmel til at nedsætte lokale udvalg i byerne og særlige udvalg. Der gives samtidig hjemmel til at give vederlag til medlemmer af disse lokale byudvalg, dog kun til medlemmer som ikke samtidigt er valgt til kommunalbestyrelsen. Der kan maksimalt gives kr. 74.000 i vederlag pr. år.*

*For det tredje indeholder forslagens § 67a en bestemmelse om at Naalakkersuisut fastsætter bestemmelser om oprettelse af private pensionsordninger til borgmestre efter tilsvarende regler, som gælder for medlemmer af Inatsisartut og Naalakkersuisut.*

*Forslagene ses overvejende at være udtryk for en imødekommelse af de kommunale ønsker der tidligere er fremsat til justeringer af den kommunale styrelseslov, herunder senest i forbindelse med behandlingen af forslag til ny valglov der trådte i kraft 1. januar 2013. Det har særligt været et ønske fra kommunalt hold at der blev åbnet op for nedsættelse af lokaludvalg/råd i byerne for at fremme lokaldemokratiet, og at der skabes hjemmel til at give medlemmerne af udvalget vederlag for at deltage i udvalgsarbejdet.*

*De fire kommuner støtter op omkring de fremsendt forslag til ændringer af Inatsisartutloven om den kommunale styrelse. Der henvises dog til Kommuneqarfik Sermersooqs hørings svar af 19. december 2012 – som er sendt direkte til Indenrigskontoret – hvor det foreslås, at § 31a kommer til at rumme en mulighed for at kommunalbestyrelsen ikke blot kan nedsætte et, men flere lokaludvalg i hver by.*

*Dette under henvisning til at der i Nuuk kan være behov for mere end et udvalg, idet de lokale forhold kan være forskellige i forskellige dele af byen. KANUKOKA støtter forslaget, som vil give kommunerne mulighed for at nedsætte mere end et udvalg i en by, såfremt kommunalbestyrelsen vurderer at der er behov for dette.*

*KANUKOKA finder det positivt, at udformningen af forslagens § 31a om lokaludvalg giver kommunalbestyrelsen vidtgående frihed til at bestemme hvordan sammensætningen af udvalget skal være, og hvilke funktioner udvalget skal have. Det er endvidere positivt at forslaget giver mulighed for at nedsætte et lokaludvalg for hele valgperioden, eller for et begrænset tidsrum i valgperioden.*

*Kommune Kujalleq har i sit høringsbrev til KANUKOKA meddelt, at kommunalbestyrelsen har behandlet ændringsforslagene, og har i den forbindelse tilkendegivet, at kommunalbestyrelsesmedlemmer ikke bør være medlem af lokaludvalget.*

*Nedsættelse af lokaludvalg i byerne og honorering af udvalgsmedlemmerne, vil kunne medføre betydelige udgifter for kommunerne, hvilket bl.a. fremgår af bemærkningerne til lovforslaget under afsnittet om de økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige. Der har derfor fra kommunalt hold været fremsat ønske om, at kommunerne i forbindelse med kommende bloktilskudsforhandlinger tildeles en kompensation for disse merudgifter. KANUKOKA støtter at dette aspekt medtages i de kommende bloktilskudsforhandlinger.*

*KANUKOKA har ikke yderligere bemærkninger til udkastet.*

#### Bemærkninger til hørings svarene:

Forslaget fra Kommuneqarfik Sermersooq om ændring af § 31 a er indarbejdet i det nu foreliggende forslag og bemærkningerne hertil.

Naalackersuisut vil inddrage kommunerne og KANUKOKA som høringsparter i forbindelse med udarbejdelse og udstedelse af dels en ny bekendtgørelse om vederlag til borgmestre og viceborgmestre samt kommunalbestyrelses- og bygdebestyrelsesmedlemmer m.v., dels en ny bekendtgørelse om pension og efterløn til borgmestre.

Kommune Kujalleqs bemærkninger om at kommunalbestyrelsesmedlemmer ikke bør være medlemmer af lokaludvalg, har ikke givet anledning til ændring af forslaget. Det er således op

til de enkelte kommunalbestyrelser selv at afgøre, om et kommunalbestyrelsesmedlem eventuelt ikke skal udpeges som medlem af et lokaludvalg.

Til KANUKOKA's ønske om at aspektet med de økonomiske konsekvenser af forslaget om lokaludvalg inddrages i bloktilskudsforhandlingerne bemærkes, at det er op til kommunerne selv at afgøre, i hvilket omfang og på hvilken måde reglerne om lokaludvalg skal benyttes. Det foreliggende forslag er en imødekomme af kommunale ønsker om at få mulighed for at kunne yde vederlag til medlemmer af lokaludvalg.

Det bemærkes endvidere, at kommunerne ikke kompenseres for udgifter til vederlag til kommunalbestyrelserne gennem bloktilskuddet.

Naalakkersuisut er derfor af den opfattelse, at det er op til kommunerne at finansiere merudgifter i forbindelse med lokaludvalg inden for kommunernes egne økonomiske rammer.

## 2. Høringsrunde

På baggrund af valg til Inatsisartut i marts 2013, blev forslagets videre behandling stillet i bero. Dette har nødvendiggjort ændringer af forslagets ikrafttrædelsesbestemmelse m.m.

På baggrund af drøftelser med PFA Soraarnej er forslaget og bemærkningerne tilrettet for så vidt angår private pensionsordninger for borgmestre.

Endelig er der foretaget enkelte andre tilretninger af bemærkningerne.

Det tilrettede forslag har fra 3. juni 2013 til 8. juli 2013 på ny været sendt i høring hos følgende:

KANUKOKA

Kommune Qujalleq

Kommuneqarfik Sermersooq

Qeqqata Kommunia

Qaasuitsup Kommunia

KANUNUPE

Departementet for Finanser og Indenrigsanliggender

Økonomi- og Personalestyrelse

PFA Soraarnej

Der er i 2. høringsrunde modtaget høringssvar fra Kommuneqarfiq Sermersooq, Qeqqata Kommunia og KANUKOKA.

Kommuneqarfiq Sermersooq har følgende kommentarer:

*Kommuneqarfiq Sermersooq har ingen bemærkninger til det fornyede forslag til Inatsisartutlov om den kommunale styrelse.*



*Vi konstaterer med tilfredshed, at der i det ændrede lovforslag er indarbejdet mulighed for at oprette flere lokalråd i en by, som det var anbefalet i Kommuneqarfiq Sermersooq's tidligere høringsvar.*

Qeqqata Kommunia har følgende kommentarer:

*For det første skal det bemærkes at hverken kommunalbestyrelsen eller økonomiudvalget har haft mulighed for at behandle høringen, fordi høringen først er modtaget efter at der var afholdt møde og at der ikke er planlagt andre møder i juni måned på grund af orienteringsture samt borgermøder.*

*Qeqqata Kommunia henviser til KANUKOKA's brev af 9. januar 2013 og anser brevet som stadig relevant som kommunen støtter om.*

*Grundlæggende er Qeqqata Kommunia enig i ændringsforslaget.*

*I ændringsforslaget tydeliggøres hvilke krav der stilles for et kommunalbestyrelsesmedlem der ønsker at udtræde enten midlertidig eller permanent.*

*Qeqqata Kommunia er enig i at nærdemokratiet skal styrkes og fremmes ved blandt andet øget borgerinddragelse. Derfor er kommunen glad for at der ved at nedsætte lokaludvalg og andre udvalg/råd eller kommission nu gives mulighed for at yde vederlag til medlemmer. Der til henvises der igen til KANUKOKA's brev da dette vil medføre betydelige udgifter for kommunerne og det er Qeqqata Kommunias ønske at merudgifter kompenseres via bloktilskuddet og inddrages i det videre forhandlinger herom.*

*Ved nedsættelse af lokaludvalg bør det tydeliggøres at lokaludvalg er underlagt kommunalbestyrelsen og ikke har selvstændig beslutningskompetence men har en rådgivende funktion som kommunalbestyrelsen kan udpege.*

*Qeqqata Kommunia har ingen bemærkninger til ændringen af at borgmester kan tilbydes private pensionsordninger, der vil gælde for fremtidige borgmestre efter ændringen er trådt i kraft.*

KANUKOKA har følgende kommentarer:

*Ændringsforslaget omfatter en ændring af § 15, stk. 1 omkring midlertidig udtræden af kommunalbestyrelsen. Forslaget indeholder således krav om at pågældende kommunalbestyrelsesmedlem skal fremkomme med en begæring om at udtræde af kommunalbestyrelsen indeholdende en begrundelse herfor og hvor længe udtrædelsen forventes at vare. Herudover kan der kræves dokumentation der understøtter begæringen.*

*For det andet indeholder udkastet en hjemmel til at nedsætte et eller flere lokale udvalg i byerne og særlige udvalg. Der gives samtidig hjemmel til at give vederlag til medlemmer af disse lokale byudvalg, dog kun til medlemmer som ikke samtidigt er valgt til kommunalbestyrelsen. For det tredje indeholder forslaget en bestemmelse om at Naalakkersuisut fastsætter bestemmelser om oprettelse af private pensionsordninger til borgmestre efter tilsvarende regler, som gælder for medlemmer af Inatsisartut og Naalakkersuisut.*

*Udkastet svarer med nogle tekniske ændringer til det udkast til lovændring, der var i høring i perioden 27. november 2012-7. januar 2013. Som følge af valget til Inatsisartut blev behandlingen af ændringsforslaget dog stillet i bero, og er således ved denne høring på ny fremsendt til kommentering ved kommunerne og KANUKOKA.*

*Forslagene ses overvejende at være udtryk for en imødekommelse af de kommunale ønsker, der tidligere er fremsat til justeringer af den kommunale styrelseslov, herunder senest i forbindelse med behandlingen af forslag til ny valglov der trådte i kraft 1. januar 2013. Det har særligt været et ønske fra kommunalt hold at der blev åbnet op for nedsættelse af lokaludvalg/råd i byerne for at fremme lokaldemokratiet, og at der skabes hjemmel til at give medlemmerne af udvalget vederlag for at deltage i udvalgsarbejdet.*

*De fire kommuner har i forbindelse med ovennævnte høring tidligere på året støttet op omkring de fremsendte forslag til ændringer af inatsisartutloven om den kommunale styrelse. KANUKOKA har ligeledes ved høringsbrev af 9. januar 2013 meddelt støtte til de foreslåede ændringer.*

*KANUKOKA skal under henvisning til det tidligere fremsendte høringssvar fra KANUKOKA af 9. januar 2013 hermed støtte de fremkomne forslag til ændringer af styrelsesloven.*

*Som meddelt i høringssvaret fra januar 2013 vil nedsættelse af lokaludvalg i byerne og honorering af udvalgsmedlemmerne medføre betydelige udgifter for kommunerne, hvilket bl.a. fremgår af bemærkningerne til lovforslaget under afsnittet om de økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige. Der har derfor fra kommunalt hold været fremsat ønske om, at kommunerne i forbindelse med kommende bloktilskudsforhandlinger tildeles en kompensation for disse merudgifter. KANUKOKA støtter at dette aspekt medtages i de kommende bloktilskudsforhandlinger.*

*Pågældende forslag til ændringer af styrelsesloven ses at være udtryk for nogle akutte ændringsbehov af loven, som kan blive fremlagt som forslag på den kommende inatsisartutsamling. Det vurderes imidlertid at der er behov for en drøftelse mellem Selvstyret, kommunerne og KANUKOKA omkring en større revision af lovgivningen på området, herunder indbefattet den kommunale styrelseslov, valgloven samt*

*vederlagsbekendtgørelsen. KANUKOKA skal derfor opfordre til at en sådan dialog indledes allerede i indeværende år.*

#### Bemærkninger til høringssvarene:

Høringssvarene giver ikke anledning til ændringer af forslaget.

Til Qeqqata Kommunias ønske om tydeliggørelse af, at lokaludvalgene er underlagt kommunalbestyrelsen og ikke har selvstændig beslutningskompetence, men har en rådgivende funktion, henvises til § 31 a, stk. 1, 1. pkt., med tilhørende bemærkninger. Såfremt der er tale om opgaver eller hverv, som det ikke påhviler kommunalbestyrelsen eller et kommunalt udvalg at varetage, er det muligt for kommunalbestyrelsen at overlade det til lokaludvalg at træffe selvstændige beslutninger i forbindelse med varetagelsen af sådanne opgaver eller hverv. Det påhviler dog i alle tilfælde kommunalbestyrelsen i henhold til § 31 a, stk. 3, at udstede regler om lokaludvalg, såfremt kommunalbestyrelsen nedsætter lokaludvalg. I sådanne regler kan kommunalbestyrelsen eksempelvis regulere lokaludvalgs status og kompetence inden for lovens rammer.

Til KANUKOKA's bemærkninger om inddragelse af et aspekt om kompensation for merudgifter til lokaludvalg i kommende bloktilskudsforhandlinger henvises til det, der er anført herom i afsnittet om 1. høringsrunde.

Naalakkersuisut vil tage positivt imod KANUKOKA's opfordring til at indlede en dialog allerede i indeværende år om en større revision af lovgivningen på området.

Høringssvarene giver ikke anledning til yderligere bemærkninger.

Der er foretaget enkelte lovteknisk og redaktionelt begrundede rettelser af forslaget efter gennemførelsen af 2. høringsrunde.

### **Bemærkninger til forslagets enkelte bestemmelser**

#### *Til § 1*

Til nr. 1.

Bestemmelsen er en videreførelse, præcisering og udbygning af § 15, stk. 2, i den gældende styrelseslov. Der er endvidere foretaget redaktionelle ændringer.

Samtidig ændres betegnelsen "midlertidig udtræden" til "orlov uden vederlag" eller "orlov". Dermed klargøres det, at der er forskel på en begæring om orlov efter styrelseslovens regler og en begæring om udtræden efter reglerne i den kommunale valglov.

En begæring om orlov skal indeholde oplysning om baggrunden for begæringen, og hvor længe hindringen, som ligger til grund herfor, forventes at bestå.

Ændringerne i § 15, stk. 2, har til formål at sikre, at der tilvejebringes fornødne oplysninger i forbindelse med behandling af begæringer om udtræden af kommunalbestyrelsen. Det skal således være klart, om en begæring vedrører midlertidig udtræden efter styrelseslovens regler om orlov uden vederlag eller udtræden efter valglovens regler

Til nr. 2.

Ændringen i § 15, stk. 3, er en konsekvens af, at betegnelsen ”midlertidig udtræden” i § 15, stk. 2, er ændret til ”orlov uden vederlag” eller ”orlov”.

Til nr. 3.

Bestemmelsen i § 31, stk. 3, ophæves som følge af, at den med ændringer indarbejdes i § 31a.

Til nr. 4.

Den foreslåede bestemmelse i § 31, stk. 3, svarer med en mindre redaktionel ændring til den gældende bestemmelse i § 31, stk. 4.

Til nr. 5.

Med bestemmelsen i § 31a, klargøres reglerne om kommunalbestyrelsernes muligheder for at nedsætte lokaludvalg og særlige udvalg. Der skelnes i bestemmelsen mellem lokaludvalg og særlige udvalg.

§ 31a, stk. 1 - 4, omhandler lokaludvalg.

Der kan nedsættes et eller flere lokaludvalg i hver by. Det er op til kommunalbestyrelserne at beslutte, hvilke opgaver lokaludvalg skal varetage. Kommunalbestyrelserne er ikke forpligtet til at nedsætte lokaludvalg.

Lokaludvalgene kan ikke gives kompetence til at varetage hverv eller udføre opgaver, som det i medfør af styrelsesloven eller andre regler påhviler kommunalbestyrelsen eller de øvrige kommunale udvalg at varetage. Det kan således ikke overlades til lokaludvalg at varetage sagsbehandling og træffe afgørelser om enkelte borgeres eller virksomheders forhold og retsstilling i forhold til kommunerne. Derimod vil kommunalbestyrelserne eksempelvis kunne inddrage lokaludvalg i forbindelse med planlægning og udførelse af lokale aktiviteter og projekter, som kommunalbestyrelserne ønsker at gennemføre. Lokaludvalgene kan eksempelvis inddrages i forbindelse med planlægning og prioritering af opgaver vedrørende byplanlægning, skoleudbygning og etablering af fritidsfaciliteter m.m. Endvidere kan lokaludvalgene benyttes som et forum, hvor lokale problemer kan drøftes og videreformidles til kommunalbestyrelsen eller til de stående udvalg.

Sammensætningen af udvalgene afgøres af kommunalbestyrelsen. Kommunalbestyrelsen kan indhente indstillinger til medlemmer af lokaludvalg fra organisationer, grupper af borgere fra bestemte lokaliteter, politiske partier og kandidatforbund eller andre. I øvrigt er det kommunalbestyrelsen som endeligt afgør, hvem der udpeges til lokaludvalg.

Medlemmer af udvalgene udpeges, og skal ikke vælges efter reglerne i den kommunale valglov. Såfremt en kommunalbestyrelse vælger at sammensætte et lokaludvalg med 2 eller flere medlemmer af kommunalbestyrelsen, følger det dog af § 35 i styrelsesloven, at der skal anvendes forholdstalsvalg.

Kommunalbestyrelserne kan yde vederlag til medlemmer af lokaludvalg. Der kan ikke ydes vederlag til et medlem af et lokaludvalg, såfremt vedkommende er medlem af kommunalbestyrelsen. Vederlaget som medlem af kommunalbestyrelsen dækker også varetagelse af et eventuelt hverv som medlem af et lokaludvalg.

§ 31a, stk. 5 omhandler nedsættelse af særlige udvalg.

Bestemmelsen giver kommunalbestyrelserne mulighed for at nedsætte særlige udvalg i forbindelse med enkeltstående sager, der skal behandles i kommunalbestyrelsen eller i de stående udvalg.

Bestemmelsen kan eksempelvis anvendes i sager, hvor der er særlige interessebærende modsætninger, som det kan være relevant at søge afklaret med repræsentanter for forskellige erhvervsorganisationer. Desuden kan bestemmelsen anvendes i forbindelse med sager, hvor der er behov for at inddrage særlig faglig viden, som ikke findes inden for kommunens administration.

§ 31a, stk. 6, omhandler såvel lokaludvalg som særlige udvalg.

Det fastslås i bestemmelsen, at lokaludvalg og særlige udvalg kan nedsættes på ethvert tidspunkt i en valgperiode. For at sikre, at der efter et valg til kommunalbestyrelserne er frihed for den nyvalgte kommunalbestyrelse til at organisere det kommunale arbejde, er det samtidig fastsat, at nedsættelse af udvalgene ikke har virkning ud over kommunalbestyrelsens funktionsperiode.

Til nr. 6.

Ændringen er en konsekvens af opdelingen af § 31 i § 31 og § 31a.

Til nr. 7.

Ændringen af § 51, stk. 1 er af lovteknisk karakter og indeholder ingen realitetsændring af reglerne om det antal medlemmer, som skal vælges til fælles bygdebestyrelser og bygdebestyrelser. Bestemmelsen supplerer reglerne i den kommunale valglov om valg af fælles bygdebestyrelser og bygdebestyrelser.

Til nr. 8.

Bestemmelsen i styrelsesloven § 51, stk. 2, er indarbejdet i den kommunale valglov. Derfor ophæves bestemmelsen i styrelsesloven.

Til nr. 9.

Bestemmelsen i § 67 er ændret således, at den alene giver hjemmel til fastsættelse af regler om vederlag for borgmestre m.fl. Hjemmel til fastsættelse af regler om pension til borgmestre m.fl. fremgår af § 67 a.

Der er i øvrigt foretaget mindre redaktionelle ændringer af bestemmelsen i § 67.

Til nr. 10.

Bestemmelsen i § 67 a giver hjemmel til at fastsætte regler om pension til borgmestre og disses ægtefælle og børn.

Bestemmelsen ændrer ikke den pensionsmæssige stilling for tidligere fratrådte borgmestre.

For fremtidige borgmestre giver bestemmelsen hjemmel til at fastsætte regler som indebærer, at borgmestrene kan tegne en privat pensionsordning der følger den aftale, som medlemmerne af Inatsisartut og Naalakkersuisut er henført til. Ordningerne etableres ved, at den pågældende kommune og borgmester indsender de relevante oplysninger til PFA Soraarnej. Kommunerne forestår derefter indbetalingen af pensionsbidragene til PFA Soraarnej.

Ordningerne oprettes tidligst med virkning fra 1. januar 2014, og får ikke tilbagevirkende kraft fra 1. maj 2013. Dermed skal kommunerne ikke indbetale kommunens andel af pensionsbidrag for perioden 1. maj 2013 til 31. december 2013 eller tilbageholde og indbetale eget pensionsbidrag fra borgmestrene for samme periode.

For de nuværende borgmestre er det i en overgangsperiode på 2 måneder fra tidspunktet for ikrafttrædelsen af Inatsisartutloven muligt at vælge hvilke regler, de ønsker at være omfattet af. Valget har bindende virkning for alle fremtidige hverv som borgmester, de pågældende bliver valgt til.

#### *Til § 2*

Bestemmelsen fastsætter ikrafttrædelsestidspunktet for Inatsisartutloven.

Det foreslås, at Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2014.